

## 第19届中国国有经济发展论坛综述

2019年12月7日—8日,由教育部人文社科重点研究基地吉林大学中国国有经济研究中心、中国企业改革与发展研究会、《经济学动态》杂志社、经济日报社中国经济趋势研究院和国网卓越科技文化(北京)有限公司联合主办的第19届中国国有经济发展论坛——“国有经济70年与国企改革新阶段”学术研讨会在北京成功召开。来自国资委等相关部委领导和来自中国社会科学院、国务院发展研究中心、清华大学、北京大学、中国人民大学、吉林大学等科研机构和高校的专家、学者以及企业和媒体代表近200人参加了本次会议。本次会议以党的十九届四中全会和国务院国有企业改革领导小组第三次会议精神为指导,围绕国有经济高质量发展、深化国有企业改革和新时代国有经济功能定位等热点问题进行深入研讨。

### 一、新时代国有经济功能定位与历史使命

在新中国70年不平凡的发展历程中,国有经济为中国社会主义建设、改革和发展作出了突出的历史性贡献。

1. 国有经济发展70年的巨大成就和成功经验。吉林大学李政教授认为,国有经济在快速建立完整工业体系、国家安全和民生保障、与非公有制经济高度融合发展、贯彻中央经济政策等诸多方面均发挥了关键性作用。中国大连高级经理学院董大海教授、清华大学刘震副教授认为,经验表明党的领导是国有企业的独特竞争优势。辽宁大学于金富教授指出,国有经济在理论逻辑上是中国特色社会主义的重要基础;在历史逻辑上是公有制生产方式的延续与传承;在实践逻辑上是实现国家战略目标的重要工具。吉林财经大学景玉琴教授认为,国有企业是“更好发挥政府作用”的坚实基础。福建工程学院吴泓博士、福建师范大学陈少晖教授认为,新中国成立以来,我国的国有资本投资体制经历了巨大变化,已经成为拉动经济增长的重要制度因素。淮北师范大学周志太教授提出,发展国有经济可以促进共同富裕和按劳分配,平衡社会总供给和总需求之间的关系,进而有效解决现阶段生产能力过剩的问题。郑州大学李中建教授认为,在中国脱贫攻坚的实践中,国有企业发挥了基础性、先导性作用。西安交通大学范玉仙副教授认为,国有经济将为实现中国特色社会主义高质量发展起到引领和示范作用。清华大学林镇阳博士认为,国有经济是国家经济的命脉,承担着建设和发展公有制经济、培育世界一流企业和全面建设社会主义现代化强国的重要政治、经济和社会使命。

2. 新时代国有经济的科学定位和现代经济体系建设。吉林大学宋冬林教授认为,需要从维护国家经济利益和提高国家竞争力的角度,将国有企业和民营企业纳入国家企业的框架中,推动中国在新一轮国际竞争中取得更多的优势地位。北京大学王勇教授指出,在评价民营企业和国有企业的有效性时,需要考虑到国有经济在承担的社会责任和稳定宏观经济方面的政策功能。湘潭大学江剑平博士提出,国有资本和民营资本融合发展是构建现代经济体系的重要途径和基础。中央财经大学何召鹏博士认为,“国民共存”和“国民共进”是相互统一的关系,坚持公有制为主体,国有经济为主导,充分发挥国有经济带动整体经济发展是中国经济走向高质量发展阶段的必然要求。

### 二、国有企业高质量发展与培育世界一流企业

经济高质量发展的主体是企业,国有企业本身的发展也要适应经济阶段的转变,追求高质量发展。国有企业高质量发展的目标就是培育具有全球竞争力的世界一流企业。

1. 对世界一流企业的认识。中国社会科学院经济研究所所长黄群慧研究员认为,世界一流企

业是在重要的关键经济领域或行业中长期保持全球领先地位,并获得全球业界一致性认可的企业。中国社会科学院工业经济研究所李海舰研究员认为,企业价值导向、资源的配置结构、“四化”(信息化、数字化、智能化、网络化)的发展水平、创新能力建设、全球运作能力、虚拟运作程度、“三链”(产业链、价值链、供应链)的作用地位、营收结构的优化、社会责任强度、高速度和高质量的统一是世界一流企业的本质属性。浙江工商大学刘文革教授、李敏博士提出,世界一流企业的本质特征在于处在国际经济重要产业、企业内部属性卓越、位于全球价值链高端、具有可持续竞争力、高度社会责任感。

2. 国有企业高质量发展与培育世界一流企业的基本途径。黄群慧研究员认为,国有企业应该加快从要素驱动向创新驱动转变,不断提升全球化的经营水平,更加强调企业的社会责任。清华大学陈劲教授认为,央企创新体系是国家创新系统的重要组成部分,培育世界一流企业关键在于提高企业创新能力。党的领导、干部到位、系统整合、文化支撑是国有企业持续创新的模式。国务院国资委研究中心李明星主任提出,通过国有企业高质量发展,带动更多的各类企业共同高质量发展。吉林大学齐平教授强调,在培育世界一流企业的过程中要更加注重国企和民企的资源整合。

### 三、推进国有企业深化改革的思考和建议

党的十八大以来,党中央国务院高度重视国资国企改革,形成了良好的改革氛围。

1. 中国特色现代国有企业制度建设。国务院国资委党委委员、秘书长彭华岗指出,面对新时代、新挑战、新要求,要坚持党对国有企业的领导,完善中国特色社会主义企业制度。国家体改委原副主任、吉林省原省长洪虎提出,在国有资本控股公司、国有资本参股公司中可以普遍建立职业经理人制度,国有独资企业不宜建立职业经理人制度,国有独资公司可以有选择地建立职业经理人制度。北京师范大学戚聿东教授认为,在深化国企改革的方向上,整体协同推进才是系统转换的根本路径。中国社会科学院助理研究员张弛、大连高级经理学院陈占夺教授表示,党组织参与公司治理是中国特色现代企业制度的核心特征之一。首都经济贸易大学柳学信教授提出,新时期深化国有企业改革过程中应该继续加强政治治理,构建一个政治治理、行政治理、经济治理的耦合治理框架。

2. 混合所有制改革。中国社会科学院经济研究所剧锦文研究员认为,国企混合所有制改革的政策指向是明确的,但是,长期存在于国企之中而一直未被解决的深层矛盾以及在混改过程中新出现的问题,则又在一定程度上制约着混改的进程。辽宁大学和军教授认为,混改收益近年来不断增加,达到20%左右,竞争性领域改革的迫切性急剧加大,垄断行业混改应该逐步推进。山东财经大学慕好东教授提出,国企混改要增值的是国有资本,要放大的是国有资本的功能,要增强的是国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。山东大学陈新岗教授提出,国有企业混合所有制改革是推动新旧动能转换、优化产业结构、增强关键性领域控制力的良好契机。

3. 竞争中立和分类改革。全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦研究员认为,国有企业改革应将企业和投资者根据不同性质重新进行分类,根据实际情况制定改革的具体方案。中国人民大学杨瑞龙教授提出,国有企业改革的逻辑和方向是分类改革。国企所处的行业不同、产品不同,要选择不同的改革思路。中国社会科学院经济研究所胡家勇研究员认为,国有企业深化改革应该强化竞争性政策的基础地位和充分发挥企业家精神。中国社会科学院林跃勤研究员提出,提高国有企业的竞争力、创新力、影响力,这不仅需要国有企业的自身努力,还需要政府营造好的营商环境、资本市场、税率机制、社会保障等制度性保障。

(吉林大学中国国有经济研究中心 何彬)

(责任编辑:谭易)

(校对:孙志超)