2019年中国经济学与管理学研究热点分析*

经济学与管理学热点研究课题组

摘要：本课题组在全面收集、整理和分析2019年我国经济学与管理学领域重要研究文献的基础上，邀请相关专家学者就年度研究热点的遴选展开多轮研讨与论证，遴选出2019年八个学术热点。2019年的学术研究热点大致可以分成两类：一是2019年新涌现的热点问题，如新中国经济发展70年：理论发展与实践经验；数字经济热潮与治理研究；二是对重大问题的理论思考和研究的不断推进，如构建中国特色社会主义政治经济学理论体系研究；中国脱贫攻坚理论与实践；地方政府性债务增长与区域金融风险防范；中美贸易摩擦对国际经贸关系的影响；区域协调发展研究；完善多层次民生保障制度体系研究。

关键词：人大复印资料　经济学　管理学　研究热点

2019年是新中国成立70周年。70年来，我国的思想理论研究取得了巨大成果，从毛泽东思想到邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，直到党的十九大确立以习近平新时代中国特色社会主义思想作为新时代我国经济发展的指导思想。70年来，我国经济发展取得了辉煌成就，2019年我国国内生产总值达到99.0865万亿元人民币，按照年平均汇率折算达到14.4万亿美元，从一个贫穷落后的发展中国家发展成为世界第二大经济体，占世界经济的比重预计超过15%，是全球经济增长的主要推动力量，中华民族迎来了从站起来到富起来再到强起来的伟大飞跃。同时，我们也要看到，我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，发展不平衡不充分的问题依然突出；我国是世界最大发展中国家的国际地位也没有改变，人均GDP与高收入国家的差距虽然在缩小，但仍处在中等收入国家行列。为了把我国建设成为社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，我们仍需要不断努力奋斗。

2019年，面对复杂严峻的国际形势，我国持续深化供给侧结构性改革，虽然部分领域仍然存在结构性矛盾和风险，经济下行压力依然较大，但国民经济运行总体平稳，发展质量稳步提升，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。围绕经济改革与发展中面临的重大理论和现实问题，经济学界和管理学界的学者们扎根祖国大地，回应时代呼唤，为构建中国特色的经济学、管理学体系提供学理支撑，助推中国特色社会主义道路的探索和经济高质量发展，并取得了丰硕成果。

一、热点梳理过程与主要原则

本年度热点梳理过程和主要原则与2018年相比没有变化，但仍赘述如下。

中国人民大学书报资料中心经济编辑部和《经济学动态》编辑部联合课题组自2016年成立以来，以“复印报刊资料”全文转载文献为基础，连续四年发布中国经济学与管理学研究热点分析报告。经过四年多的积累，课题组的年度经济学与管理学研究热点评选程序基本稳定，评选过程包括热点

* 本报告由中国人民大学书报资料中心经济编辑部和《经济学动态》编辑部联合课题组组织完成。课题负责人：李军林、胡家勇；统稿人：周学英；写作人员（按撰写顺序）包括：徐明、刘然、张皓、万千、许晖、张妮、万晓琼、王蕾；参与讨论修改的人员包括：杨新铭、李仁贵、陈建青、刘洪愧、何伟、刘新波、谭易等。本课题组在讨论与撰写过程中还得到其他学术单位与机构的支持，在此一并表示感谢。

预判、热点条目推荐征集、文献调研、撰写入选理由、征询学界意见、内部研讨、专家讨论、学者评议、投票评议等环节,其间再经过反复打磨,方形成最终热点。

2019 年 10 月,课题组启动了 2019 年度中国经济学与管理学领域学术研究总结梳理工作,至 12 月中旬,邀请专家代表就初选热点条目进行深入研讨,开放点评及投票评议,最终确定了八个学术研究热点。

热点的遴选主要坚持以下七个原则:(1)学术性。学术价值是热点选择的主要考量因素,包括热点问题的学术前瞻性、引领性、创新性,以及对学术发展和学科建设的推动作用等方面。(2)社会性。重视学术的应用性,探讨时代的重大现实问题,强调学术与社会的互相作用。(3)全面性。力求对 2019 年经济学与管理学的研究热点做全面梳理分析和系统研究,尽量不遗漏不缺省。(4)平衡性。尽量平衡课题组内部各学科的热点集中度,做到不只是以关注度或文献量等单一指标进行评价。(5)综合性。关注跨学科、多学科综合研究,从多角度研究每一个学术问题,全面反映学术问题的各个方面。(6)包容性。选取概括性较强的热点,尽量规避过于微观具体或宏观空洞的选题,在合适的层面进行综合考量。(7)关注度。对围绕热点展开的研究和发文数量进行定量分析。

相较于前三次的热点遴选,本次梳理工作仍然强调热点条目的包容性和要有文献数量的支撑。文献数量主要来自“中国人民大学复印报刊资料数据库”(“全文数据库”和“索引数据库”)和“中国知网数据库”。在搜索文献过程中,一个热点条目通常涉及多个关键词,文中不再赘述搜索过程。

经过多轮评选,最终形成 2019 年经济学与管理学八个学术研究热点,具体如下:(1)新中国经济发展 70 年:理论发展与实践经验;(2)构建中国特色社会主义政治经济学理论体系研究;(3)中国脱贫攻坚理论与实践;(4)地方政府性债务增长与区域金融风险防范;(5)中美贸易摩擦对国际经贸关系的影响;(6)数字经济热潮与治理研究;(7)区域协调发展研究;(8)完善多层次民生保障制度体系。

下文将从研究背景、文献支撑、主要研究内容和未来展望四个方面对热点条目进行逐一阐述。

二、2019 年中国经济学与管理学研究热点分析

热点一:新中国经济发展 70 年:理论发展与实践经验

从 1949 年到 2019 年,新中国成立 70 年经历了曲折艰辛的发展历程,探索出了一条传统农业国成长为新兴工业化国家的中国道路。新中国在 70 年的经济发展中取得了巨大成就:规模上的超大性——中国有 14 亿多人口,比此前崛起的大国人口总和还要多;时间上的“压缩性”——中国仅用了几十年的时间,就走完了西方国家几百年走过的道路。中国在实现快速发展的同时确保了社会长期稳定,让经济社会发展的活力有序释放,实现了活力与秩序、发展与稳定的平衡。

2019 年,学界对中国经济发展 70 年来理论发展与实践经验进行了系统性的回顾和总结。基于中国知网的数据,共检索 2019 年关于中国经济发展 70 周年的学术论文 2500 多篇,其中“复印报刊资料”全文转载 108 篇。研究主题从理论与实践两个方面进行展开。

首先,70 年来的理论发展研究主要集中在以下几个方面:

1. 中国特色社会主义经济理论的建立和发展。习近平新时代中国特色社会主义经济思想是经济理论创新的最新成果,是马克思主义中国化的最新成果,是 21 世纪马克思主义政治经济学。① 习近平同志在《求是》杂志发表的重要文章《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》是我们总结和评价新中国成立 70 年社会主义经济建设实践以及社会主义经济思想和理论的指导和遵循。② 70 年经济理论发展最重要的是:坚持马克思主义基本原理与中国实际相结合;坚持实践第一的观

①逄锦聚,2019:《新中国 70 年经济学理论创新及其世界意义》,《当代世界与社会主义》第 4 期。

②裴长洪、许光伟,2019:《习近平重要论述与新中国 70 年经济理论问题纲要》,《教学与研究》第 10 期。

点，在不断实践探索中实现理论创新；坚持党的领导依靠人民、尊重知识实现理论创新；在开放发展中学习借鉴人类文明成果实现理论创新。① 在中国经济运行和发展过程中，中国共产党的角色存在、重要地位和极具穿透性的作用是一个不可否认的客观事实，研究发现，中国经济发展曲折前行的70年历史中，存在一以贯之的逻辑线索和内在根据。② 社会主义积累的一般规律是：创新发展与共享发展统一，生产力提高与人的能力发展相互促进。③ 央地间"条块结合"的基本架构虽未发生大的变动，但其间的权力配置格局和具体的实施类型却始终在不断调整和优化。④ 理解新中国经济制度70年的变迁路径，内含着理论的抽象性和实践的具体性辩证关系的探索，展现出中国社会主义经济制度变迁中"否定之否定"的规律性特征和演变轨迹的历史语境和历史逻辑。⑤

2. 中国经济结构转型的理论内涵和路径。多重转型发展是新中国70年经济发展的逻辑，要借助转型来更新发展理念、转换经济发展战略、重塑经济发展动力、创新经济发展路径，不断谋求新发展。⑥ 中国经济的总量和结构性存在以下特征：第一，由于持续的资本使用和劳动节约型的技术进步，中国存在着一般利润率和潜在增长率的长期下降趋势；第二，社会主义市场经济体制的建立显著降低了中国宏观经济的波动性；第三，20世纪70年代初以前，中国面临着低生产资料投资—低消费的困境，成为制约经济发展的主要结构性问题。⑦ 当今世界正处在以信息技术突破性发展驱动新一轮科技革命和产业变革的信息化时代，信息化与工业化深度融合并持续改变着城市化的内涵，工业化和城镇化的互动发展带动了农业现代化，信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调的"四化同步"是新时代现代化进程的内在要求和基本规律。⑧ 新时代深化农业农村改革面临着新的形势，应以正确处理好农民与土地的关系问题为主线，以构建新型工农城乡关系为重要遵循，坚持以人为核心的价值取向，统筹考虑农业现代化与农村现代化的综合推进。⑨ 政府行为演变推进增长动力实现从投入要素驱动向创新驱动的转换，随着增长动力的不断优化，中国经济逐渐从粗放式增长的旧模式走向高质量增长的新常态。⑩

3. 中国经济发展新动能的探索和总结。70年来，中国经济发展质量从新中国成立初期的低位震荡逐渐转向平衡增长，资源配置效率、经济结构逐渐趋于优化，开放效应与学习效应对经济发展的促进效应日益凸显。未来，中国经济高质量发展需要进一步通过改革充分释放"制度红利"和"人口红利"的叠加效应。⑪ 未来中国工业发展既要注重生产规模的扩张，又要注重生产结构的调整；既要注重发展传统优势产业，又要及时进行产业的升级改造；既要注重产品的数量种类，又要注重技术的引进研发；既要注重产业集聚区的培育建设，又要注重产业的转移布局。⑫ 服务业发展方面，经历了"严重抑制、探索恢复、启动发展、快速发展、赶超发展以及超越发展"六个阶段，应以动态视角跟踪中国服务业发展的历史轨迹、把握服务业发展规律，分析和预判新业态、新模式的前景。⑬ 针对就业政策方面，应在调结构、保民生、补短板等方面持续用力，在全面建成小康社会的决胜期使广大劳动者

①逄锦聚，2019：《新中国70年经济学理论创新及其世界意义》，《当代世界与社会主义》第4期。

②金碚，2019：《中国经济70年发展新观察》，《社会科学战线》第6期。

③荣兆梓、李艳芬，2019：《社会主义积累规律研究：基于中国经济增长70年》，《教学与研究》第9期。

④李康，2019：《新中国70年来经济发展模式的关键：央地关系的演进与变革》，《经济学家》第10期。

⑤李萍、杜乾香，2019：《新中国70年经济制度变迁：理论逻辑与实践探索》，《学术月刊》第8期。

⑥任保平，2019：《新中国70年经济发展的逻辑与发展经济学领域的重大创新》，《学术月刊》第8期。

⑦李帮喜、赵奕菡、冯志轩，2019：《新中国70年的经济增长：趋势、周期及结构性特征》，《管理世界》第9期。

⑧黄群慧，2019：《新中国70年工业化进程的历史性成就与经验》，《光明日报》第7期。

⑨王钊，2019：《新中国70年农业农村改革进程回顾、核心问题与未来展望》，《改革》第9期。

⑩金刚、沈坤荣，2019：《新中国70年经济发展：政府行为演变与增长动力转换》，《宏观质量研究》第3期。

⑪程虹、高诗雅，2019：《新中国70年经济发展质量：制度红利与人口红利的叠加效应》，《宏观质量研究》第2期。

⑫李金华，2019：《新中国70年工业发展脉络、历史贡献及其经验启示》，《改革》第4期。

⑬朱平芳、王永水、李世奇、谢婼青，2019：《新中国成立70年服务业发展与改革的历史进程、经验启示》，《数量经济技术经济研究》第8期。

生活得更加体面、更有尊严。①

其次,70 年来的实践经验研究主要集中在以下几个方面:

1. 中国经济发展模式和现代化经济管理体系构建。具体来看,新中国 70 年金融业经历了曲折发展过程,体现了中国制度变迁的强制性和诱致性,以及自上而下与自下而上相结合的发展特点。企业化、市场化和国际化既是金融业改革发展和历史演进的结果,同时也是 70 年后金融业再出发的起点,围绕这些方面的深化改革和软硬制度建设,是金融业从大到强、从规模和数量扩张到高质量可持续发展的关键所在;②我国财政政策与货币政策则经历了多次"松紧"切换,在政策调控中存在多重目标调控两难、调控效应滞后、经济边际效应递减、政策效果相互抵消等问题,新时期要在财政货币政策组合范式、预期管理、供需协同、工具协调等方面完善创新机制。③ 中国外汇市场发展 70 年历史经验表明:应坚持维护国家主权和人民利益,坚持为经济发展服务的总方向,坚持稳步有序推进外汇市场建设的策略,坚持货币政策操作的创新,坚持守住不发生系统性金融风险的底线;④在对外投资方面,我国应加强对外直接投资法律体系建设、强化对外直接投资扶持政策、支持民营企业对外投资、提高国有企业对外投资绩效、增强政府与企业参与国际规则制定的能力。⑤ 未来,中国科技创新与发展要实现"三步走"战略,需要按照"坚持双轮驱动、构建一个体系、推动六大转变"进行布局,构建新的发展的动力系统。⑥ 70 年来,中国共产党对政府与市场关系的构建是渐次推进的,整体呈现出稳中求进的鲜明特点。⑦ 回溯新中国成立以来市场监管机构改革的探索,反映了政府、市场和社会之间角色和定位的转变,未来还需要在监管理念的共识,综合协调机构的定位,监管的激励机制的调整上努力探索。⑧

2. 新时代城乡关系的融合发展。在城镇化框架下我国城乡关系的实质是国家与农民的关系,国家战略和政策取向对城乡关系演化有重要影响,市场化在城乡关系中扮演着"双刃剑"角色,应在重构国家与农民政治经济关系的前提下协调好政府与市场的关系,从而实现新时代城乡关系的融合发展。⑨ 新时期推进城乡融合发展,要继续坚持以处理好政府和市场的关系为主线,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,在城镇化的大格局下重塑城乡关系,实现城乡功能互补、协调发展,共同推进整个国家现代化进程。⑩

3. 区域协调发展和经济开放新体系的创新实践。在经济发展进入新时代的背景下,要重新审视区域发展与平衡的关系,区域发展政策应该发挥各地区的比较优势,让劳动力、资本等生产要素按回报在地区间自由流动,同时,在政策导向上以地区间的人均收入均衡替代经济总量的均匀分布,最终开启"在发展中营造平衡"的区域发展新时代。⑪ 协同发展要注重金融功能的强化、基本公共服务

---

①谢秀军、陈跃,2019:《新中国 70 年就业政策的变迁》,《改革》第 4 期。

②巫云仙,2019:《新中国金融业 70 年——基于制度变迁和改革开放的历史逻辑》,《政治经济学评论》第 4 期。

③刘金全、张龙,2019:《新中国 70 年财政货币政策协调范式:总结与展望》,《财贸经济》第 9 期。

④王国刚、林楠,2019:《中国外汇市场 70 年:发展历程与主要经验》,《经济学动态》第 10 期。

⑤高鹏飞、辛灵、孙文莉,2019:《新中国 70 年对外直接投资:发展历程、理论逻辑与政策体系》,《财经理论与实践》第 5 期。

⑥程磊,2019:《新中国 70 年科技创新发展:从技术模仿到自主创新》,《宏观质量研究》第 3 期。

⑦李冉、江可可,2019:《新中国成立以来我国政府与市场关系的建构历程与前景展望》,《复旦学报(社会科学版)》第 5 期。

⑧刘亚平、苏娇妮,2019:《中国市场监管改革 70 年的变迁经验与演进逻辑》,《中国行政管理》第 5 期。

⑨邢祖礼、陈杨林、邓朝春,2019:《新中国 70 年城乡关系演变及其启示》,《改革》第 6 期。

⑩金三林、曹丹丘、林晓莉,2019:《从城乡二元到城乡融合——新中国成立 70 年来城乡关系的演进及启示》,《经济纵横》第 8 期。

⑪陆铭、李鹏飞、钟辉勇,2019:《发展与平衡的新时代——新中国 70 年的空间政治经济学》,《管理世界》第 10 期。

功能的优化、城市与产业发展新思路的拓展、区域合作的深入推进。① 中国区域经济发展是内外部环境、国家战略、制度变迁和区域战略四元因素相互联动的结果，为解决当前中国区域经济面临的诸多问题，未来中国区域经济将以高质量发展为导向，在增强区域战略弹性、推动空间经济增长、加快区域协调发展、调整区域多元关系、促进区域新经济、构建区域绿色生态、优化城市群空间结构、扩大区域开放等方面有所作为。② 此外，还通过自贸区引进外资和对外投资进一步带动双向投资的发展，对外开放和制度创新是新中国70年"引进来"与"走出去"获得巨大发展的重要经验。③

展望未来，对中国经济70年发展的深入研究主要有以下方向：一是在理论层面深入总结中国化马克思主义的根本指导作用和实践方法，完善中国特色社会主义经济理论体系，弘扬优秀中国传统文化；二是在实践层面实现工业化与现代化、工业化与城镇化的相互促进，深入研究劳动力资源与各层次教育发展的利用和结合，探寻合理利用国土资源、天空资源与工业化、现代化技术发展相契合的实践举措。

热点二：构建中国特色社会主义政治经济学理论体系研究

关于如何"完善中国特色社会主义政治经济学理论体系"，如何"推进充分体现中国特色、中国风格、中国气派的经济学科建设"，政治经济学界对此做出了努力探索。2019年，关于构建中国特色社会主义政治经济学理论体系的学术探索从学术史回顾、学科体系建设、话语体系建设等方面继续推进，突出了构建中国特色社会主义政治经济学的学术体系、学科体系、话语体系的研究主旨。

基于中国知网的数据，检索到2019年关于中国特色社会主义政治经济学的学术论文430多篇，其中"复印报刊资料"全文转载13篇。研究主题主要集中在以下几个方面：

1. 学术史探讨。中国特色社会主义政治经济学是对新中国成立以来我国社会主义经济建设和发展经验的总结，学界回顾了70年来中国特色社会主义政治经济学的发展历程，总结了所取得的重大成果，分析揭示了其学术特征，指出新中国70年经济理论研究取得了重大进展。已有的重大理论创新包括但不限于：中国特色社会主义经济理论、中国特色社会主义初级阶段理论、中国特色社会主义基本矛盾理论、中国特色社会主义基本经济制度理论、中国特色社会主义分配制度理论、中国特色社会主义市场经济理论、中国特色社会主义改革理论、中国特色社会主义宏观经济运行和宏观调控理论、中国特色社会主义发展理论、中国特色社会主义对外开放理论等。④ 学界提出中国经济学理论研究实现了三次飞跃，分别是：社会主义初级阶段理论，中国特色社会主义经济理论，新时代中国特色社会主义政治经济学理论。⑤ 要对经济制度和经济体制、经济运行及其关系做整体性研究，以揭示政治经济学的特定对象、学理依循、理论内涵、学术特征和科学体系。⑥ 学界高度评价了习近平新时代中国特色社会主义经济思想，认为"习近平新时代中国特色社会主义经济思想为21世纪中国马克思主义政治经济学的建构明确了研究对象、研究方法、研究立场、研究目标"⑦。

2. 中国特色社会主义政治经济学的学科体系建设。2019年的研究比较集中于以下三方面。第一，有学者指出，长期以来，中国特色社会主义政治经济学长于对现实经济政策的解读论证，却面临着基础原理不足的困境，未来要把中国社会主义经济建设的理论体系分为"指导思想""中国特色社

①孙久文，2019：《京津冀协同发展70年的回顾与展望》，《区域经济评论》第4期。

②刘秉镰、边杨、周密、朱俊丰，2019：《中国区域经济发展70年回顾及未来展望》，《中国工业经济》第9期。

③赵蓓文、李丹，2019：《从举借外债、吸收外资到双向投资：新中国70年"引进来"与"走出去"的政策与经验回顾》，《世界经济研究》第8期。

④逄锦聚，2019：《新中国70年经济学理论创新及其世界意义》，《当代世界与社会主义》第4期。

⑤张卓元，2019：《新中国70年经济学理论研究的重大进展》，《新视野》第5期。

⑥顾海良，2019：《从"第二次结合"到"系统化的经济学说"——新中国70年社会主义政治经济学"历史路标"论略》，《学习与探索》第8期。

⑦韩喜平、王晓慧，2019：《21世纪中国马克思主义政治经济学的建构》，《治理现代化研究》第1期。

会主义政治经济学原理”“解读论证现实经济政策”三个层次的子学科,以消除把解读论证现实经济政策等同于构建中国特色社会主义政治经济学理论体系的认识误区,以便于不同子学科各自推进,特别是推进滞后的政治经济学原理研究。① 第二,在中国特色社会主义政治经济学如何借鉴西方经济学方面,根据理论的政治性色彩,可以把西方经济学理论划分为政治性的经济理论、主干性的经济理论和基础性的经济理论,对这三类理论采取相应的“剔除术”“整形术”“移植术”,吸收和融通其有益成分,为创建中国特色社会主义政治经济学所用。② 第三,提出构建和发展中国特色社会主义政治经济学需要多学科共同努力,并明确一切以中国经济为研究对象的经济学科都应为构建和发展中国特色社会主义政治经济学贡献力量。③

3. 中国特色社会主义政治经济学的学术体系建设。2019 年度关于中国特色社会主义政治经济学的学术体系的研究从多个方面展开。第一,习近平新时代中国特色社会主义经济思想为中国特色社会主义政治经济学理论体系的建构明确了研究对象、研究方法、研究立场、研究目标。④ 第二,从方法论层面探讨构建中国特色社会主义政治经济学理论体系的学理依据,并尝试从多个角度构建理论体系框架。如有学者提出,中国特色社会主义政治经济学作为一个完整的知识体系,由特征事实、基本概念、核心命题、命题检验、理论应用等不同环节组成,这些环节之间存在着有机的、内洽的逻辑体系,这种逻辑体系有助于揭示经济实践的内在规律并形成对长期发展趋势的深刻理解。⑤ 第三,结合中国经济发展中面临的主要问题,提出政治经济学创新的具体内容,如发展和完善社会主义初级阶段的基本经济制度和基本分配制度,完善社会主义市场经济的基本调节制度,在扩大开放中要始终坚持对等开放制度,坚持用发展变化的眼光看待社会主义发展的阶段性等。⑥

4. 中国特色社会主义政治经济学的话语体系建设。学界反思了当前话语体系的状况,指出现代经济学和政治经济学基本上是在西方语境下发展起来的,中国改革开放和社会主义现代化建设的成功经验为创设新的话语体系创造了条件、提供了基础,中国特色社会主义现代化建设的进一步发展为创设新的话语体系提出了迫切的需求。学界深刻解析了话语体系这一主题,分析了话语体系的内涵和外延,尝试梳理已有话语体系中可沿用和借鉴的部分;提出了构建中国特色社会主义政治经济学话语体系的路径,如提出中国特色社会主义政治经济学的话语体系至少包括方法论、基本概念、理论和理论体系等内容;提出了构建路径,如建立起学科共同体既要以马克思主义为指导,又要借鉴和吸收西方经济学的有益成分以及体现出中国特色,必须要“走出去”等。⑦

在众多问题上,学界仍存在认识分歧。如中国特色社会主义政治经济学理论体系的当前状态、包含内容,中国特色社会主义政治经济学的学科属性、历史起点、逻辑起点、研究对象、研究原则、研究方法、研究内容等。⑧ 中国特色社会主义政治经济学理论体系需要更加精深的研究,向学理性、系统性、逻辑性的方向进一步发展。

热点三:中国脱贫攻坚理论与实践

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,做出了一系列重大部署和安排,全

---

①刘明远、李彬,2019:《构建中国特色社会主义政治经济学须有合理的学科定位与边界划分》,《当代经济研究》第 6 期。

②方福前,2019:《论建设中国特色社会主义政治经济学为何和如何借用西方经济学》,《经济研究》第 5 期。

③逄锦聚,2019:《构建和发展中国特色社会主义政治经济学的三个重大问题》,《经济研究参考》第 4 期。

④韩喜平、王晓慧,2019:《21 世纪中国马克思主义政治经济学的建构》,《治理现代化研究》第 1 期。

⑤高帆,2019:《论中国特色社会主义政治经济学的“科学性”》,《上海经济研究》第 9 期。

⑥刘国光,2019:《关于中国政治经济学研究的几个基本理论问题》,《当代经济研究》第 8 期。

⑦李增刚,2019:《以理论来源和学科特征为视角的政治经济学话语体系建构》,《求是学刊》第 5 期。

⑧卢江、陈弼文,2019:《中国特色社会主义政治经济学研究》,《政治经济学评论》第 3 期。

面打响了脱贫攻坚战。为了顺利完成2020年全面建成小康社会的目标，2019年学界从经济学、管理学和社会学等各学科、各角度，围绕深度贫困地区集中攻坚、解决“两不愁三保障”突出问题、深入推进东西部扶贫协作、加大扶贫投入、进一步完善建档立卡及脱贫攻坚与乡村振兴战略的有效衔接等方面进行了大量研究，取得了丰硕成果。

基于中国知网的数据，检索到2019年关于脱贫和精准扶贫的学术论文13500多篇，其中“复印报刊资料”全文转载34篇。研究主题主要集中在以下几个方面：

1. 对脱贫经验的阶段性总结和分析。新中国成立以来的国家发展历程从某种意义上来说就是一个减贫的历程，我党始终坚持以人民为中心的发展理念，在每一个发展阶段都立足于当时所处的经济发展条件，制定与每一个发展阶段相适应的具体的扶贫计划。这是中国脱贫之所以取得重大成果的根本保障。按照中国政府2011年确定的收入绝对贫困线衡量，中国农村贫困发生率从1978年的97.5%下降到2018年的1.7%，全国农村贫困人口从1978年的7.7亿人减少到2018年的1660万人。按照世界银行发布的以2011年不变价格1.9美元/天的贫困标准衡量，中国农村贫困发生率从1990年的66.6%下降到2015年的1.25%。按照同样的贫困标准来衡量，任何一个发展中国家所取得的减贫成效都无法与中国相比较。中国的减贫经验，尤其是党的十八大以来实施的精准扶贫精准脱贫基本方略，为全球减贫事业贡献了中国智慧和中国方案。①

2. 对具体扶贫政策和实践效果进行分析评估。第一，财政扶贫和金融扶贫促进增收的效果因贫困户贫困程度不同而存在差异，财政扶贫短期内更有利于促进边缘贫困户增收，而金融扶贫更有利于促进深度贫困户增收且具有长期效应，在缓解多维贫困方面金融扶贫更具优势。② 第二，促进农村产业发展是贫困治理的重要手段，以收入增加、对政府扶贫资金依赖性和贫困户参与生产程度三项指标来检验“村营市场主体”“企业承包制”和“企业示范经营制”三种产业扶贫模式发现，每种模式都具有某种优越性，同时也存在着一些系统性的问题。无论采用哪一种产业扶贫模式，村干部都在产业发展过程中起到举足轻重的作用，提升村干部的个人素质和领导能力是农村发展的关键。③ 第三，易地扶贫搬迁是从根本上解决地区脱贫问题最直接、最有效的重要举措。个案研究表明，解读政策执行困境的生成逻辑要走出困境，在政策制定和执行过程中吸纳基层行动者参与，减少政策变动带来的困难，维护基层行动者之间的均衡互惠。④

3. 脱贫攻坚和乡村振兴战略的有效衔接问题。脱贫攻坚主要解决农民问题，乡村振兴主要解决农村问题。脱贫攻坚为乡村振兴奠定了良好基础，乡村振兴巩固了脱贫成果。为了促进二者有机衔接，需要明确两大战略的政策着力点，辩证分析二者之间的内在逻辑关系，从政府与市场两个层面做好政府主导与市场决定的统筹衔接。⑤ 从任务逻辑上看，精准扶贫是首要任务，而乡村振兴是深化和保障；从范畴逻辑上看，精准扶贫解决绝对贫困实现全面小康，乡村振兴解决相对贫困实现共同富裕；从时间逻辑上看，要立足2020年和2050年这两个时间节点，在全面脱贫基础上实现乡村振兴。因此，在实施路径上，要通过出台由特惠向普惠逐步转型的惠农支农政策体系，推进精准扶贫主体与乡村振兴主体的有效衔接，实现精准扶贫与乡村振兴在技术层面的相互补充，全面建立二者有效衔接的保障机制。⑥

---

①李小云、于乐荣、唐丽霞，2019：《新中国成立后70年的反贫困历程及减贫机制》，《中国农村经济》第10期。

②吴本健、葛宇航、马九杰，2019：《精准扶贫时期财政扶贫与金融扶贫的绩效比较——基于扶贫对象贫困程度差异和多维贫困的视角》，《中国农村经济》第7期。

③曾庆捷、牛乙钦，2019：《乡村治理中的产业扶贫模式及其绩效评估》，《南开学报(哲学社会科学版)》第4期。

④柳立清，2019：《政策多变与应对失矩——基层易地扶贫搬迁政策执行困境的个案解读》，《中国农村观察》第6期。

⑤高强，2019：《脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的逻辑关系及政策安排》，《南京农业大学学报(社会科学版)》第5期。

⑥章文光，2019：《精准扶贫与乡村振兴战略如何有效衔接》，《人民论坛》第2期(上)。

2020 年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。中国的扶贫实践发展要求决定了未来中国的扶贫理论在巩固脱贫成果、深度贫困地区的持续脱贫、优化扶贫协作和对口支援、高等职业院校在脱贫攻坚中的作用、脱贫攻坚与乡村振兴如何更好衔接、2020 年后的减贫战略及相对贫困等方面需要进一步深入研究,从而构建具有中国特色的扶贫话语体系,为减轻全球贫困提供理论和实践的支撑。

热点四:地方政府债务增长与区域金融风险防范

党的十九大报告指出,为决胜全面建成小康社会,需打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。其中,如何防范化解因地方政府债务增长带来的财政金融风险是防范重大风险的题中之意,已成为我国顺利推进全面深化改革的一项关键内容,是社会各界共同关注的焦点问题。由于地方政府债务扩张过程中金融机构的广泛参与,地方政府债务问题已经不仅仅局限于财政问题的范畴,而是一个涉及财政、金融和宏观经济的综合性问题。只有精准掌握我国地方政府债务的地区分布状况,进而准确识别风险的区域差异,才能精准施策、重点治理,做好防范金融风险,促进经济增长的工作。地方政府债务与区域金融风险引起了社会的广泛关注,也成为学界研究的一个热点话题。

基于中国知网的数据,检索到 2019 年关于地方政府债务和金融风险的学术论文 600 多篇,其中“复印报刊资料”全文转载 32 篇。研究主题主要集中在以下几个方面:

1. *地方政府债务风险水平的测度及预警*。相关学者利用实证研究方法对我国地方政府债务风险水平进行测度和预警,为下一步的治理提供决策依据。一般债务和专项债务这两类债务的区域分布都显示出较大的差异性:从纵向变动来说,整体债务风险水平有一定上升,上升主要原因是债务规模的增长,但债务违约概率并没有显著的变化;从风险构成来说,一般债务风险大概占三分之二,专项债务风险大概占三分之一,比例结构也基本上保持稳定态势。①

2. *地方政府债务扩张的机理研究*。财政金融体制的激励作用是地方政府债务增长的制度基础,不同政府间财权和事权的分配和金融体制对政府融资的约束都会影响地方政府债务增长,在隐性金融分权导致的弱融资约束环境下,税收分成对地方政府债务依存度和负债率都产生了正向刺激作用。② 政府支出责任下移、竞争地区的举债行为对地方政府债务规模会产生影响,上级政府将公共服务支出责任下放、竞争地区的债务融资行为均导致了地方政府债务规模的扩张。③

3. *地方政府债务风险溢出效应及影响研究*。深入研究地方政府债务风险溢出效应及地方政府债务风险与金融风险的关联性,对于全面评估政府债务膨胀对宏观经济的影响以及维护金融稳定都具有重要的意义。我国地方政府债务风险具有显著的空间溢出效应,这种溢出效应能够突破地理距离的影响并呈现复杂的多线程空间溢出的特征,缓释地方政府债务风险要注重跨区域协同治理。④ 隐性债务向财政风险的传导路径有二:一是隐性债务风险向地方财政风险传导;二是地方政府隐性债务风险向上级财政风险的传导。金融创新工具助推了金融风险,地方政府隐性债务更是推动了金融风险的扩张,这是隐性债务向金融风险的传导路径。⑤

4. *地方政府债务风险和区域金融风险防范治理中的财政与金融手段协调配合研究*。防范化解地方政府债务风险和区域金融风险需要财政和金融手段双管齐下,方能对症下药,收到实效,只有强化金融与财政的协同改革,打破制度性障碍,用市场化手段提高金融运行效率及配置效率,同时加大

---

①刁伟涛等,2019:《信用利差、违约概率与地级政府债务风险分类测度》,《财贸经济》第 6 期。

②毛捷、刘潘、吕冰洋,2019:《地方公共债务增长的制度基础——兼顾财政和金融的视角》,《中国社会科学》第 9 期。

③冀云阳、付文林、束磊,2019:《地区竞争、支出责任下移与地方政府债务扩张》,《金融研究》第 1 期。

④沈丽、刘媛、刘华军,2019:《地方政府债务风险的空间溢出及其解释——基于关系数据的研究》,《财政研究》第 3 期。

⑤郑洁、昝志涛,2019:《地方政府隐性债务风险传导路径及对策研究》,《宏观经济研究》第 9 期。

财政分权制度和地方官员考核体系等制度性改革力度，才能破解民营企业融资难、融资贵和地方政府性债务风险互相关联的双重困境。①

展望未来，地方政府债务问题依然不容忽视，有效控制地方政府债务规模、防范化解地方政府债务风险和区域金融风险仍将是学术研究的重要选题，预计今后研究会呈现出以下趋势：一是理论研究与现实问题相结合的综合性研究，例如从金融角度对政府信用金融化、地方政府债务的区域差异等事实做理论分析；二是随着基础数据更加完整，样本选取、指标细化更为完善，有关地方政府债务的实证研究会更具系统性；三是有关地方政府债务风险及其引致的区域金融风险的治理思路及监管策略的深入研究。

热点五：中美贸易摩擦对国际经贸关系的影响

中美经贸关系事关国际经贸关系的稳定和发展。自 2017 年以来，美国表现出明显的贸易保护主义，2018 年 3 月 8 日宣布对我国钢铝产品加征关税，3 月 22 日美国贸易代表办公室公布了所谓的 301 调查报告。2018 年 9 月 24 日，我国国务院新闻办公室发布《关于中美经贸摩擦的事实与中方立场》白皮书；2019 年 6 月 2 日国务院办公室发布《关于中美经贸磋商的中方立场》白皮书；经过中美两国经贸团队的多轮谈判，两国于 2020 年 1 月 15 日就中美第一阶段经贸协议文本达成一致。中美经贸关系影响广泛，倍受社会各界关注，相关学术研究成果不断涌现。

基于中国知网的数据，检索到 2019 年关于中美贸易摩擦对国际经贸关系影响的学术论文 2000 多篇，其中“复印报刊资料”全文转载 93 篇。研究主题主要集中在以下几个方面：

1. *贸易摩擦对中美双边经贸关系的影响*。从表面上看，美国对我国挑起贸易摩擦的理由是中国对美国有大量的贸易顺差。② 但美方在进行贸易逆差统计时不仅使用贸易全额，也没有考虑美方对我国的服务业顺差。若使用更加准确的贸易增加值方法计算，双方的逆差大大缩小；而且我国的贸易顺差产业集中于制造业，这与我国产业结构密切相关，具有合理性。因此，美国对中国崛起遏制有着深层次历史、政治原因，美方贸易保护主义的逻辑在于维护美国霸权地位。针对美国对中国加征关税的措施，学界通过理论模型及统计测算分析来模拟加征关税对中美两国经济的影响，普遍认为，在以关税为手段的贸易摩擦中，我国面临的损失将大于美国。进一步深入剖析中美双方贸易顺差行业构成及美方征税清单发现，美国设置技术性贸易壁垒的主要目标是提高技术与资本密集型产品的进入门槛，保护美国生产企业的竞争优势。③ 理论上，随着世界经济的发展及经济体相互之间的经济联系和依赖性增强，贸易自由化才是最优的选择。但从中美经贸关系走向上来看，中美贸易摩擦不是短期通过贸易谈判可以解决的事情，而是一个长周期的问题，将伴随着我国崛起成为社会主义现代化强国的全过程。④ 因此，面对美国挑起的贸易争端，一要坚持对外开放，二要加快培育我国自主的核心技术体系。

2. *中美贸易摩擦对多边国际经贸体系的挑战*。美国经济上大力推行贸易保护主义，实质就是通过美国认为的以“公平”替代“自由”，重塑美国在全球多边贸易体系的霸权地位。美方挑战多边贸易体制的根本原因是中国等新兴国家经济实力的增长打破了世界经济原有格局，美国等传统西方经济强国竞争优势下降。⑤ 美国认为 WTO 在争端解决机制、推进贸易谈判、发展中国家定位、规则透明度以及应对中国“不公平”贸易行为等方面均存在问题。WTO 改革虽有必要性，但发展中国家特殊与差别待遇仍是多边发展议题的核心构成，未来仍应关注发展中成员的能力缺失问题，特别是从

①田国强、赵旭霞，2019：《金融体系效率与地方政府债务的联动影响——民企融资难融资贵的一个双重分析视角》，《经济研究》第 8 期。

②余永定，2019：《中美贸易战的深层根源及未来走向》，《财经问题研究》第 8 期。

③张淑静、温凯茹，2019：《美国技术性贸易壁垒对中国出口的影响——兼谈中美贸易摩擦的实质》，《国际经济合作》第 4 期。

④陈文玲，2019：《对当前中美经贸关系走势的分析与研判》，《人民论坛·学术前沿》第 7 期(上)。

⑤刘敬东，2019：《WTO 改革的必要性及其议题设计》，《国际经济评论》第 1 期。

经济社会发展指标上来看,我国仍是发展中国家,在 WTO 改革中应维护自身的合法权益。① 因此,我国在回击美国单边主义的同时,应通过积极自主的改革开放,主动参与 WTO 改革,致力于维护基于 WTO 多边贸易体系。具体而言,对内深化改革,对外积极协调与发展中国家尤其是新兴经济体的一致立场,保证国际新贸易秩序调整的成本最低化,从而实现中国参与、引领 WTO 改革的利益最大化。

3. 中美贸易摩擦对区域贸易策略选择的影响。2018 年 10 月 1 日美国和加拿大联合声明,美国、加拿大和墨西哥达成《美加墨协定》,美国成功地实现了其在关税、原产地规则和新科技等方面的多数要求。② 特朗普政府认为多边贸易协定不符合美国利益,于 2017 年 1 月宣布退出 TPP。2018 年《日欧经济伙伴协定》通过,日欧把基于共同价值观、规则、标准的自贸协定作为对外扩大影响力的抓手,构建了关税和非关税壁垒更少、但规则和标准更为完善的新全球贸易秩序和格局。③ 亚太地区贸易平台主导权一直以来是中美双方的竞争之一,美国退出 TPP 暂时结束了亚太地区的“双轨竞争”。中国应抓住机遇促进区域贸易协定的签署,与欧盟、东盟等经济体加强贸易联系,通过构建更加紧密的贸易联系形成新的价值链闭环,以应对美国的“再平衡”策略。④ 新的自贸区构建不仅能够缓解中美贸易摩擦对中国的负面影响,而且能够形成新的增长点,促进我国的经济增长。

深入分析美国对我国挑起贸易争端的根源,有助于正确判断国际经贸关系的发展趋势,有助于在多边贸易体制中维护我国作为发展中国家的利益。展望未来,中美贸易摩擦的解决是一个长期问题,双边经贸关系中涉及的问题也具有长期性,只有严谨、充分、坚实的学术研究,才能针对经贸关系中的问题从学理层面给予有力的回答。此次贸易摩擦涉及的更广泛、深入的基础性问题,如全球价值链的转移、国内价值链的构建、多边贸易体系的重塑、区域贸易合作等将成为未来研究的重点。

热点六:数字经济热潮与治理研究

自党的十九大报告提出要“大力发展数字经济、平台经济、共享经济、智能经济”以来,我国将数字经济前十数年的迅猛发展势头延续并推至新高度。2018 年我国数字经济规模已达到 31.3 万亿元,占 GDP 比重达到 34.8%。数字经济体系基本建成并走向完善,正在成为中国经济增长的新引擎。农业数字化转型稳步推进,互联网与制造业深度融合,电子商务交易额持续突破,数字化新业态不断涌现,数字经济创新发展试验区创新实践如火如荼开展,数字丝绸之路建设合作有序推进,跨境电商进出口迅猛发展。数据资源正成为驱动数字经济发展的核心要素。数字经济在拉动内需、促进劳动就业、推动产业转型升级、助力“放管服”改革、参与全球数字化转型等方面的巨大能量越来越受到瞩目。

基于我国在现实经济领域中产业数字化与数字产业化建设的成果积累,学界对数字经济这一迅速发展的新经济形态表现出了较高的研究热情,从对一些简单、浅表、个别的经济现象进行描述、归纳和总结,逐步深入到对关键生产要素、要素资源配置、新型生产关系、技术结构特征、产业组织形式、产业集聚模式与相适宜的制度环境建设等方面的讨论与探索。需要说明的是,本部分把对新经济、平台经济、人工智能、区块链、“互联网+”等关键热词的交叉研究并入数字经济研究。

基于中国知网的数据,检索到 2019 年关于数字经济及相关治理的学术论文 39000 多篇,其中“复印报刊资料”全文转载 386 篇。研究主题主要集中在以下几个方面:

1. 数字经济的内涵、特征与体系构成。数字经济是利用数字技术,通过不断升级的网络基础设施与信息工具引导和实现资源的快速优化配置与再生,推动经济高质量发展的经济形态。国内外数

①张向晨、徐清军、王金永,2019:《WTO 改革应关注发展中成员的能力缺失问题》,《国际经济评论》第 1 期。

②魏红霞,2019:《〈美墨加协定〉谈判中的各方利益博弈》,《拉丁美洲研究》第 2 期。

③张季风等,2018:《关于日欧 EPA 的深度分析:内容、诉求及影响》,《日本学刊》第 5 期。

④黄鹏、汪建新、孟雪,2018:《经济全球化再平衡与中美贸易摩擦》,《中国工业经济》第 10 期。

字经济自20世纪90年代被提出以来，有不同的含义界定与时代背景，而大多以G20杭州峰会上对数字经济的含义表述为共识。① 数字经济以云计算、互联网、物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术的跨越式发展为技术载体，以数据为关键生产要素，变革了传统技术—经济范式。数字经济可以被解构为数字化产业、产业数字化以及数字化治理。

2. *数字经济创新发展*。基于对数字经济发展的核心驱动力与关键生产要素，以及对数字经济具备的低边际成本、高规模经济与范围经济等特征的共识，学界从不同学科领域和研究角度入手，对我国数字经济发展现状、风险挑战及如何进一步引导推进其发展等方面展开了内容丰富的理论研究。从数字经济构成角度，学界探讨了数字化产业与产业数字化发展，用管理学或产业经济学的研究方法，从产业及企业层面研究分析了目前我国数字经济的发展。对数字化产业的研究，涵盖信息基础设施行业、互联网行业、软件和信息技术服务业、电子商务、共享经济等，主要集中于数字经济与实体经济的融合发展，特别是集中在新一代信息技术对制造业提升生产效率、优化产业结构、提高我国价值链位势方面的积极作用等方面。对数字经济背景下企业发展的研究则集中于公司治理模式、组织形态与管理方式的创新探讨。② 此外，越来越多的学者尝试从马克思主义政治经济学理论角度，研究数字化变革对生产力与生产过程中“生产—交换—消费—分配”各环节的影响。③

3. *数字经济对劳动力和劳动关系的影响*。数字经济推动传统劳动过程走向数字劳动过程，引起一系列转变，如私人劳动与社会劳动的界限被打破，劳动内容由物质劳动越来越多地走向非物质劳动，直接雇佣关系被更为开放的劳动关系取代，劳动控制和报酬支付都由此产生了巨大变革。越来越多的传统劳动经济研究者将精力投注于数字经济背景下劳动力与劳动关系的变化研究。

4. *数字经济治理*。数字经济作为新的经济形态具有其特殊性，使得国家在治理数字经济问题上需要突破传统思维，加强政策制度创新。目前，从产业经济角度来看，学界更热衷于探讨数字经济背景下平台企业竞争与垄断的治理问题。④⑤ 从公共管理角度来看，对围绕数字经济核心生产要素的数据资源相关法律法规的研究关注较多，且主要集中于对数据资源的所有权、使用权、留转权等问题的研究。

5. *区域数字经济发展与评价*。区域数字经济发展的不平衡状况在一国内部和全球层面都很突出。很多学者致力于区域数字经济评价体系的构建与完善，并关注国内各地区数字经济发展状况。⑥ 全球各类经济合作组织纷纷将数字经济作为发展重要议题，围绕国际经济合作区域内的数字贸易、产业技术合作、数字经济治理等研究也正在涌现。数字丝绸之路建设也吸引着区域经济研究者的关注。

6. *数字经济统计与国民经济核算*。由于数字经济的价值衡量难以进行，因此围绕宏观层面上数字经济贡献率以及国民经济核算的研究一直是学界关注的热点。⑦ 对数字经济的学理性研究一直都在紧紧跟随火热的技术与市场发展，通常，学理性研究的突破式创新成果需要更长的时间才能得以呈现。

无论是用既有的经济学与管理学理论框架来解释新的数字经济现象，还是在数字经济时代背景下寻求经济学与管理学理论的新发展，国内相关学者都在这一领域表现出了极高的研究热情。展望

---

①张辉、石琳，2019：《数字经济：新时代的新动力》，《北京交通大学学报（社会科学版）》第2期。

②吴汉洪、王申，2019：《转换成本视角下互联网企业的创新竞争策略》，《经济理论与经济管理》第3期。

③杨慧玲、张力，2020：《数字经济变革及其矛盾运动》，《当代经济研究》第1期。

④曲创、刘重阳，2019：《平台竞争一定能提高信息匹配效率吗？——基于中国搜索引擎市场的分析》，《经济研究》第8期。

⑤熊鸿儒，2019：《数字经济时代反垄断规制的主要挑战与国际经验》，《经济纵横》第7期。

⑥陈楠、蔡跃洲，2019：《数字经济热潮下中国ICT制造业的发展质量及区域特征——基于省域数据的实证分析》，《中国社会科学院研究生院学报》第5期。

⑦续继、唐琦，2019：《数字经济与国民经济核算文献评述》，《经济学动态》第10期。

未来,对数字经济治理、数字经济统计与贡献率的核算等方面的研究也将成为持续研究的方向。

热点七:区域协调发展研究

党的十九大针对新时代我国社会主要矛盾的转化,提出建设现代经济体系,把"区域协调发展战略"作为其中的重要环节,同时也作为解决发展不平衡不充分问题的重要方略。目前我国已构建起因地制宜、与时俱进的多层次、多领域、全方位区域协调战略体系,以"五位一体"总布局为统领的区域协调发展新格局正在形成。

基于中国知网的数据,检索到 2019 年有关区域协调发展、区域一体化及空间布局优化的学术论文 900 多篇,其中"复印报刊资料"全文转载 20 篇。研究主题主要集中在以下几个方面:

1. *我国区域协调发展战略演变的梳理*。自党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出五个统筹新要求以来,"区域协调发展"开始进入人们的视线。党的十八大报告提出:"继续实施区域发展总体战略……"①,党的十九大报告进一步指出:"……建立更加有效的区域协调发展新机制。"②2018 年《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》指出:"坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化……加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进区域协调发展",③把"实施区域协调发展战略"作为解决发展不平衡不充分问题的重要方略。④⑤⑥

2. *构建区域协调发展新格局研究*。我国区域经济要按照新发展理念加快培育新增长动能,着力提升各层面区域战略的联动性和全局性,增强区域发展的协同性和整体性。党的十九大以来,在不断深化和落实"四大板块+三大战略"的区域发展战略的基础上,党中央又先后提出了"粤港澳大湾区建设""长三角一体化发展"和"黄河流域生态保护和高质量发展"国家战略,丰富并完善了我国区域协调发展战略体系,构成了"四大板块+四大战略+两大引领区"的区域发展战略体系。⑦ 而各大城市群、自贸试验区及国家级新区则构成区域协调发展战略支点,从而建立起以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式,推动区域板块之间融合互动发展的格局。此外,国家在支持资源型地区经济转型发展、加快边疆发展、加快建设海洋强国等方面,也形成了相应的政策体系,旨在控制区域分化,促进区域间相互融通补充,全方位、系统化提升各层面区域战略的联动性和全局性,开创中国区域协调发展新格局。⑧

3. *区域协调发展的新机制研究*。2018 年,《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》指出:"按照高质量发展要求,紧紧围绕统筹推进'五位一体'总体布局和协调推进'四个全面'战略布局……加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进区域协调发展。"其中"统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢"是对区域协调发展新机制的高度概括:第一,统筹有力的前提是建立完善的区域管理制度基础。其中主要包括:合理设置区域管理机构;明确区域管理的作用对象,划分标准区域和识别问题区域框架;确定合理的政策工具并规范区域规划和区域政策程序;制定规范且明确的区域规划和区域政策的监督与评价流程四个方面。第二,竞争有序主要依靠两种手段,即区域规划与区域政策。首先要发挥区域规划促进竞争有序的

---

①胡锦涛,2013:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》,《人民日报》8 月 1 日。

②习近平,2017:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,新华社,10 月 27 日。

③中共中央、国务院,2018:《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》,新华社,11 月 29 日。

④张贡生,2019:《中国区域发展战略之 70 年回顾与未来展望》,《经济问题》第 10 期。

⑤蔡之兵,2019:《区域协调发展战略在新时代将发挥更大作用》,《中国经济时报》10 月 18 日。

⑥武英涛、刘艳苹,2019:《习近平新时代区域经济协调发展思想研究》,《上海经济研究》第 6 期。

⑦肖金成、安树伟,2019:《从区域非均衡发展到区域协调发展——中国区域发展 40 年》,《区域经济评论》第 1 期。

⑧樊杰、王亚飞、梁博,2019:《中国区域发展格局演变过程与调控》,《地理学报》第 12 期。

作用：建立标准区域制度，划分出多级标准区域体系，提供统一、权威的区域规划基本空间单元；强化区域规划立法，规定区域规划的责权利以及制定、实施和监督评价的程序；规范区域规划制定和实施，争取尽快在区域规划的分类、制定规范、实施程序等方面达成共识。其次，合理的区域合作政策要充分发挥一个区域的现有资源与经济优势，促进经济可持续发展，促进区域分工，在竞争激烈的环境中寻求区域共同发展而不是单个地区发展的机会，同时防止区域经济冲突。第三，绿色协调的核心内容是在实现人与自然和谐的基础上促进区域协调。首先，在主体功能区划分的基础上，制定出标准区域与问题区域划分框架，并以此为基础制定区域规划与区域政策，才能将主体功能区制度落到实处。其次，制定合理的区域产业发展负面清单，不但要兼顾地方发展和“绿水青山”，更要明确由哪些机构执行、监督与评估这类清单。第四，建立共享共赢机制主要依靠两种手段，即问题区域扶持政策和对口支援政策。首先，中央政府需要制定一个“穷、堵、老”清单，并确定定期调整机制来扶持问题区域。其次，要完善对口支援政策，需要在效率与均衡负担方面加以改进，应该围绕受援区域的需要安排支援项目。①

4. 着力探讨解决区域发展中的突出矛盾和问题。要创新高效的区域发展新机制，对不同区域分类指导，重点突破。要注重南北发展的差异研究，发挥各地区比较优势，加强区域优势互补，促进各类要素合理流动和高效集聚，控制区域分化。② 要充分挖掘先进地区创新引领潜能和先行先试的积极性，以先进带动后进地区，促进转型升级，帮助后进地区提升基础设施、公共服务、生态保障和市场化水平，形成内外开放的良性互动，统筹对接。此外，要对老少边穷地区、资源枯竭地区和老工业基地，因地制宜进行产业转型升级改造和新动能培育，研究挖掘创新潜能，激活潜在人才、科技、资源等要素的活力，重塑或提升区位优势，解决区域发展不协调、不平衡的难题。

2019 年 12 月，习近平在《求是》杂志撰文，重点谈到三个方面：正确认识当前区域经济发展新形势、新形势下促进区域协调发展的思路和促进区域协调发展的主要举措。③ 这些论述总结了当前区域经济发展的主要特点，又为下一步的区域经济发展指明了高质量协调发展的方向。展望未来，学界将进一步研究经济带演变的规律，探讨不同空间尺度下实现区域经济一体化的途径。具体来看：将注重研究培育高质量区域协调发展的新空间动能，注重探讨增长极在构建区域协调发展新战略支点中的作用，如数字经济、人工智能等带来的新极化现象以及在区域分工的新形态下正在形成的新极点，进一步研究区域差异问题，探讨加强区域优势互补，控制区域分化的有效途径；研究解决区域发展中的突出矛盾和问题，重点探讨贫困性质的转变和缓解相对贫困的区域途径，针对资源枯竭地区和老工业基地，要研究挖掘创新潜能，探寻振兴发展的新路径。

热点八：完善多层次民生保障制度体系

多层次化是世界各国社会保障发展的共性规律。1993 年，党中央《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中首次提出了“建立多层次的社会保障体系”的改革目标。1994 年，世界银行就积极倡导社会保障“三支柱”理论，2005 年又将“三支柱”理论扩展为“五支柱”学说。但是长期以来，关于如何具体构建多层次社会保障制度体系建设，业界和学界并未达成共识。党的十八大以前，传统社会保障体系对社会贫困人口的救助非常有限。脱贫攻坚行动的开展显著强化了学界关于社会保障扶贫功能、作用机制、政策设计、实施效果等的系列研究，极大地丰富了我国多层次社会保障理论成果。党的十九大和十九届三中全会明确提出“按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”，多层次社会保障理论框架和政策实践体系更加清晰、明确。2019 年，社会保障学界的研究主题涉及社会保障制度建设的各个具体问题，包括社会保障公平性、完善农村社会保障、社会保险降费及全国统筹、医疗保险筹资及付费方式改革、困难群体的社会救助及瞄准机制等方面，学界对我国社会保障制度体系从理论到实

①张可云，2019：《区域协调发展新机制的内容与创新方向》，《区域经济评论》第 1 期。

②孙志燕、侯永志，2019：《对我国区域不平衡发展的多视角观察和政策应对》，《管理世界》第 8 期。

③习近平，2019：《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》，《求是》第 24 期。

践、从抽象到具体、从宏观到微观进行了广泛研究。

基于中国知网的数据,检索到 2019 年关于社会保障体系的学术论文 2900 多篇,其中“复印报刊资料”全文转载 122 篇。研究主题主要集中在以下几个方面:

1. 我国社会保障的演变与发展。70 年来,伴随中国共产党执政理念的发展变化和中国特色社会主义建设目标及路径的日益清晰,中国社会保障制度经历了两大发展时期。从早期的传统社会保障制度主要面向城镇居民发展到现代社会保障制度,成为全体人民共享国家发展成果的基本制度保障。① 在这两个时期,社会保障事业历经初创与调整、停滞与恢复、探索与改革三个主要发展阶段。② 经过三个阶段的发展,社会保障体系由传统的国家—单位保障体系向国家—社会保障体系转变,责任主体也由公有制基础上的单一主体(国家)承担转变为多元主体(国家、社会、家庭、个人)分担且独成体系的新格局。③

2. 社会保障体系的理论内涵。第一,马克思社会保障理论。马克思在《哥达纲领批判》中提出的“社会总产品扣除”理论不仅揭示了社会保障基金的来源,而且预测了社会主义社会需要社会保障。基于马克思的资本二重性原理,以社会保险、社会福利、社会救助等制度为代表的社会保障制度是解决当下中国民生问题的制度载体。第二,社会分层理论。新中国福利制度的发展起始于“社会身份本位”的劳动保险制度,受“政治分层”和城乡二元结构的影响,形成了我国社会福利的“内外现象”和福利分层。经过“发展主义”“和谐社会”和“全面建设小康社会”等背景下的政策发展,现有社会福利体系的福利层变得相对复杂:既要缓解社会保险领域的“分层效应”,也要克服基本公共服务供给的“内外现象”;既要建立统一的社会保险制度,又要把基本公共服务从其与其他制度的捆绑中分离出来,并推动基本公共服务供给的均等化。④ 第三,多层次化理论。多层次化是各国社会保障发展的基本取向,也是我国早已明确的改革目标。目前理论上还存在着认识误区,如将其局限于养老金体系多层次化,或将先后有序的层次性代之以平行的“多支柱”概念等。

3. 社会保障体系存在的问题及对策。我国社会保障体系多层次化目标明确但发展理念依然模糊,相关政策渐成体系但实践效果并不理想,法定保障层次独大而非法定保障层次严重滞后,市场主体、社会组织虽有积极性但发育不良且难担重任,多层次社会保障体系建设亟待统筹规划与分层分类协同推进。⑤ 养老金的多层次化备受关注,而养老保险与医疗保险衔接不足,两项支出也未充分发挥减贫功能。医保个人账户取消后,医疗保障体系仍存在风险分散不足、城镇家庭一家多制、灾难性医疗支出等问题。社会救助项目碎片化及支出的无效叠加,导致了保障水平的非平衡性发展。⑥ 学界建议尽快优化并实现法定保障制度定型并全面覆盖,合理设计多层次体系的结构与功能定位,理性有序地推进养老保险、医疗保障、养老服务、社会救助、住房保障等骨干项目的多层次化。

2019 年恰值新中国成立 70 周年,回顾新中国成立以来社会保障体系的发展与改革成就,经过不断探索,适应市场经济体制与社会发展进步要求的新型社会保障体系逐步建立起来,有力地维护了经济改革的顺利推进。展望未来,全面加快建设适应新时代的高质量社会保障体系研究将成为学界聚焦的热点,其中,改变地区统筹分割局面和提高统筹层次,提高民生保障的运行效率,填补社会保障领域的立法空白,实现养老保险基金保值增值,完善社会养老服务体系、加快“银发产业”发展,进一步深化社会医疗保险制度改革,加快建立住房保障供应体系,构建以促进就业为核心的失业救助

①郑功成,2019:《中国社会保障 70 年发展(1949—2019):回顾与展望》,《中国人民大学学报》第 5 期。

②邓大松、李芸慧,2019:《新中国 70 年社会保障事业发展基本历程与取向》,《改革》第 9 期。

③宋晓梧,2019:《中国社会保障制度 70 年演变及展望》,《中国劳动》第 10 期。

④岳经纶、方珂、蒋卓余,2020:《福利分层:社会政策视野下的中国收入不平等》,《社会科学研究》第 1 期。

⑤郑功成,2019:《多层次社会保障体系建设:现状评估与政策思路》,《社会保障评论》第 1 期。

⑥郑秉文,2019:《“后 2020”时期建立稳定脱贫长效机制的思考》,《宏观经济管理》第 9 期。

制度，优化社会救助体系，促进制度融合，加快社会保障国际化进程等问题的研究有待进一步地拓展。

三、总结与展望

作为具有里程碑意义的 2020 年，既是全面建成小康社会之年，也是第一个百年奋斗目标实现之年，但是也拉开了百年未有之大变局的帷幕。年初，一场突如其来的新型冠状病毒肺炎疫情使得本来处于下行压力中的中国经济受到了严峻挑战。面对突发的疫情，中国政府和人民不畏艰险，打响了一场抗击疫情的人民战争。经过艰苦卓绝的努力，付出巨大牺牲，最终取得了积极成效。中国雄厚的经济基础、完整的工业体系和庞大的国内消费市场，决定了疫情对我国经济的影响是短期的、暂时的，中国经济的长期竞争力、增长潜力和发展韧性不会因为疫情挑战而改变，中国经济长期向好的基本趋势不会改变。

社会的变革和进步总是在外界的强烈冲击下而加快进程。在中国经济面临下行压力的情况下，疫情给许多行业带来冲击的同时也加快了产业结构调整的步伐，为加快中国经济转型升级带来了新的机遇。这次疫情让我们发现经济社会发展过程中存在的短板和漏洞，在补短板、堵漏洞的同时，要深化体制机制改革，完善国家治理体系和治理能力。以习近平同志为核心的党中央针对疫情及时做出决策部署，中央政府加大宏观政策调节力度，充分发挥中央和地方的积极性，深化供给侧结构性改革，提升经济潜在增长力，为中国经济发展提供了新的机会，为实现同时打赢疫情防控和脱贫攻坚两场硬仗，决胜全面建成小康社会提供了保障。

中国经济波澜壮阔的发展实践为原创性理论的创新和发展提供了强劲的动力和源泉，取得重大创新成果的理论研究必将为中国经济发展提供强大理论支撑，实践发展与理论创新的互促关系必将不断开创中国经济理论与实践发展的新局面，中国特色社会主义事业必将取得新突破！

An Analysis of China's Economics and Management Research Focus in 2019

Research Focus Group of Economics and Management
(Renmin University of China, Beijing, China; Chinese Academy of Social Sciences, Beijing, China)

Abstract: The research group comprehensively collected, organized and analyzed the important research literature in the fields of theoretical economics, applied economics and management in 2019, and invited experts and scholars to conduct multiple rounds of evaluations and discussions on the selection of annual research focus. The research group finally selected eight focuses of annual academic research, which are divided into two categories. Firstly, hot topics emerging in 2019, such as China's 70 years of economic development, theoretical development and practical experience, the upsurge of digital economy and governance. Secondly, continuous advancement of theoretical thinking and research on major issues, such as research on constructing the theoretical system of Socialist political economy with Chinese characteristics, theory and practice of poverty alleviation in China, the growth of local governments' debts and the prevention of regional financial risks, the impact of Sino-US trade frictions on international economic and trade relations, research on coordinated regional development, improvement in the multi-tier social security system.

Keywords: Information Center for Social Science, RUC; Economics; Management; Research Focus

（责任编辑：李仁贵）
（校对：刘洪愧）