

世界石油危机与中国石油贸易的战略发展(1973—1998)*

刁莉 邵婷婷 蔡翊

内容提要:石油危机是影响世界经济发展的重大问题。本文主要总结了1973—1998年世界三次石油危机的特点及中国石油贸易发展的特殊战略。从中国的石油贸易发展战略来看,在第一次和第二次石油危机的背景下,与发达国家相反,中国主要以“能源外交”和“能源换外汇”型的出口战略为主。到了20世纪90年代,中国经济进入平稳增长期,且逐渐与世界经济接轨,对石油的消费需求随着经济的增长迅速增加,石油贸易逐渐由出口转为进口,我国石油业对国际石油市场的依赖性也越来越强。第三次石油危机爆发后国际石油价格剧烈波动,给我国的能源供求关系带来极大的冲击。因此注意能源安全、完善国内石油定价、开发新能源成为第三次石油危机后至今我国仍然面临的重要问题。

关键词:世界石油危机 石油贸易 战略发展

自20世纪70年代以来,在世界经济运行中出现过三次重大的世界性石油危机,每次石油危机都引发了石油价格的波动并引起世界经济的剧烈震荡。与此相关的国内外研究非常多,研究的热点主要集中在:石油价格的波动与一国经济增长的联系、石油价格的传导途径对经济中其他要素的影响、石油价格与宏观经济的关系等,有的学者还分析了不同经济部门对油价波动的反应,并由此出现了不少相关的经济学理论^①和一些经济学的计量方法。虽然石油危机的价格波动是一个热门话题,但鲜有文献综合梳理其对建国后中国的经济影响,以及一些相关经济政策的制定。本文以三次世界石油危机为背景,考察和探究了1973—1998年期间中国石油贸易政策的发展路径,重新审视了中国石油贸易战略的变化对中国经济带来的影响。

一、第一次世界石油危机与中国石油贸易发展的契机

第一次石油危机发生在1973年第四次中东战争爆发后,原油价格的猛涨导致了二战后最大的一次世界性经济危机,以西方国家普遍出现经济衰退和通货膨胀为标志。第四次中东战争以色列宣告胜利,阿拉伯国家为了打击以色列及其支持者,收回石油标价权,石油输出国组织(简称OPEC)于1973年10月16日单方面将油价提高70%,油价上升到每桶5.12美元^②(如图1),到12月基准原油价格从每桶3.011美元提高到每桶10.651美元^③。在短期内,高价使得美国、日本等发达国家对石油

[作者简介] 刁莉,武汉大学经济与管理学院副教授,武汉,430072,邮箱:fyd39@126.com;邵婷婷,武汉大学经济与管理学院硕士研究生,武汉,430072,邮箱:taitingting@163.com;蔡翊,武汉大学经济与管理学院硕士研究生,武汉,430072,邮箱:caiyi198909@sina.cn。

* 本文获得武汉大学哲学社会科学优势和特色学术领域建设计划“后危机时代世界经济格局变动对中国的机遇和挑战”的资助。同时属于武汉大学“国家领土主权与海洋权益协同创新中心”成果。

① 如实际余额效应理论、供给冲击理论、收入转移理论、利率渠道理论等等。

② 王凤琛:《石油输出国组织第一次涨价十年后的世界石油业》,《国际石油经济》1984年第3期,第23—30页。

③ 龚维新:《石油对世界经济的影响》,《外国经济参考资料》1980年第11期,第1—6页。

的需求减少,出现经济衰退,增长停滞,通货膨胀。而在油价猛增之后,1973年阿拉伯国家收入300亿美元,到了1974年,收入增加到1100亿美元,中东产油国成为这次石油危机最大的赢家。

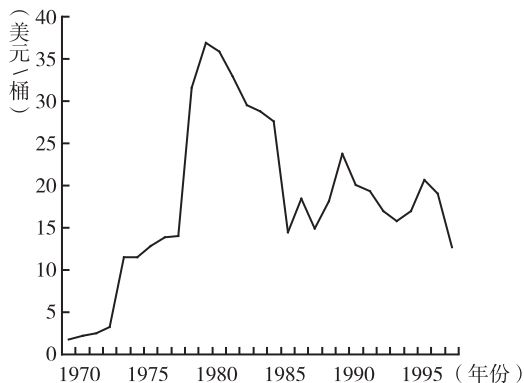


图1 1970—1998年世界石油价格变动

资料来源:根据英国石油公司(BP)发布的《Statistical Review of World Energy 2014》中的相关数据自制。

<http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/Energy-economics/statistical-review-2014/BP-statistical-review-of-world-energy-2014-full-report.pdf>

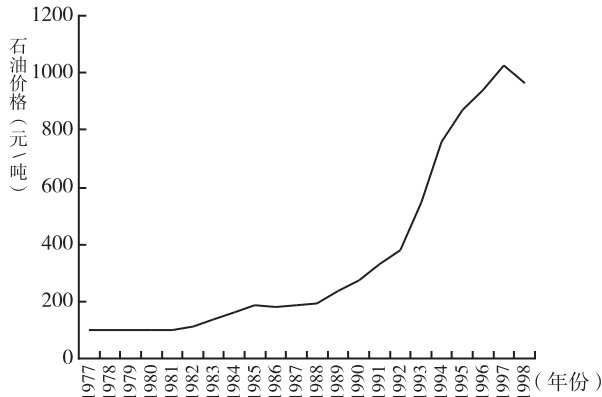


图2 1977—1998年中国石油价格变动

资料来源:根据俞志华、高兆刚1999年10月发表在《中国石油月刊》中的《中国石油改革大扫描》一文第31页的相关数据自制。

第一次世界石油危机的发生,对西方国家是一次沉重的打击,却给发展中国家带来了可贵的契机。发展中国家新的石油资源的出现,导致世界财富进行了再分配,我国也属于受益的国家。

第一次石油危机发生时,我国正处于“文革”时期,这个时期,我国石油工业获得了较快的发展。20世纪60年代前期的三线建设、国防建设,为我国的石油开采及发展提供了保证。从60年代起,我国已陆续勘探和开发出大庆、胜利、大港等油田,准备投入全面生产。“文革”初期的动乱严重干扰了建设的进程,使工交企业一度出现了供油紧张状况。中国石油贸易自1961年起开始进入出口阶段,当年的出口量为8.99万吨。进入70年代,由于战备,国家急迫地需要增加石油生产,在周恩来、李先念、余秋里、康世恩等领导人的坚持和支持下,石油工业进行了整顿,很快得到恢复和发展。1970年,大庆油田进行了开发调整,重新进入轨道,到1973年,原油产量已达到5361万吨,^①比1970年增长50%以上。所以第一次世界性石油危机对中国的影响是积极的,在西方发达国家紧迫的需求下,这段时间中国利用石油的出口建立了积极的外交关系,为当时的国家建设增加了收入。

第一次世界性石油危机也使我国出口石油的价格上涨。这段期间,中国主要将石油出口给日本和菲律宾。随着国际油价的上涨,中国出口向日本的石油价格也出现了跳跃式变化。1973年中国出口给日本的原油价格为4.59元/桶,1974年年初出口价格已跳至14.8元/桶,1975年虽说相对于1974年有所降低,但是降幅很小,12.8元/桶。^②从这个意义上来讲,第一次石油危机带来的全球范围内财富的再分配中,中国虽不及中东产油国获益丰厚,但也确实有所斩获,尤其是中国对日本原油的出口,为中国的经济发展换取了大量的外汇。在这次石油危机背景下,处在计划油价制定机制下的中国利用有利的外部环境,使建国初就开展的“石油战略”^③出现了新的亮点,中国在世界中的地位提高了。

① 赵俊平、马小涛:《我国石油贸易现状分析及其改善对策》,《对外经贸》2011年第1期,第25—27页。

② 《中国努力增加原油出口》,《油田设计》1975年第3期,第6—9页。

③ 建国初期,我国的石油战略是甩掉“贫油国”的帽子。为了实现这一战略目标,改变我国“贫油国”的地位,我国极力增加石油产量。1956年,克拉玛依油田投入试采,至1960年原油产量达到163.6万吨。到20世纪50年代末,我国初步形成玉门、新疆、青海、四川4个石油天然气基地。

第一次世界性石油危机促进了中日外交关系的发展。1973年9月,中日关系正常化,1973年10月,第一次石油危机爆发,这次石油危机对日本经济造成了剧烈的冲击,日本为了改变石油过分依赖OPEC成员国的局面,努力将石油供给源分散化并减少对中东国家的依赖。1978年2月16日,日本与中国签订了“中日长期贸易协议”,^①协议中日本将从中国进口的能源产品种类锁定为原油、炼焦煤、强力煤三种,开始与中国建立“石油外交”。

第一次世界性石油危机使我国石油的出口为“文革”时期的经济发展和对外援助提供了有效保障。在文革期间,国际国内情况都比较复杂,尤其是在复杂的国际环境下保障自身安全还要付出相当的代价。第一次石油危机持续三年之久,对世界经济尤其是发达国家的经济造成了重大影响,致使西方发达国家普遍出现经济衰退和通货膨胀,就业及政治经济矛盾增加。为了缓解矛盾,以美国为首的发达国家开始对发展中国家进行霸权主义活动。与此同时,为了维护共产国际阵营,保证自身安全,中国在这一时期对外援助巨大,如在援越抗美战争中,中国付出了200亿美元。虽然文革时期国内人民生活水平没有得到提高,但中国原油的出口创汇为这一时期的经济发展、外援和国防建设进行了有效的补充。

西方国家在遭受过这次沉重打击之后,许多国家开始注重对本国石油开采、生产、加工、销售各个流程的控制,重视战略能源储备,加强了对外国石油公司的管理。以美国为首的一些发达国家组成了国际能源合作机构,制定了国际能源计划(IEP),^②建立了应急石油储备,增加了从OPEC组织以外的国家的石油进口量。石油进口依赖度的提高不仅加速了非OPEC成员国的石油生产率,而且增加了石油进口国的议价筹码。同时,世界各地迅速掀起了一股石油勘探热潮,到20世纪70年代末,已探明的石油储量遍及五大洲四大洋。苏联、中国等社会主义国家为摆脱美国等西方国家对世界石油市场的垄断,更是不断扩大在石油领域的投入。

二、第二次世界石油危机与中国石油贸易的长足进步

1978年底到1981年,爆发了第二次世界石油危机,这次石油危机成为20世纪70年代末西方经济全面衰退的一个主要原因。在第二次石油危机时期,中国的石油贸易有了长足的进步。到1978年,石油总产量突破1亿吨,^③一跃成为世界第八大石油生产国。在第二次石油危机中,中苏两国的石油出口对平抑油价发挥了巨大作用。中苏两国常常以社会主义阵营为主要阵地,尽力帮助世界上其他社会主义小国家摆脱贫困,所以,供给给这些国家的石油价格远远低于国际石油市场上的价格。受其影响,一些曾经由美国供应石油的西方国家也极力争取从中苏两国进口廉价石油。可以说,在石油的价格和供应方面,东欧以及亚洲许多国家当时已不再受制于美国及OPEC。

第二次世界石油危机爆发的原因主要包括两个方面:一方面,1978年底伊朗国内政局动荡和1980年的两伊战争造成石油减产。世界范围内石油供给缺口严重,石油市场再次动荡,油价达到巅峰。^④另一方面,供应不足的预期引起油价上涨。在政局动荡时出现了两份美国权威机构的能源报告,分别是1977年4月美国中央情报局(CIA)发表的一份能源报告^⑤和1978年洛克菲勒基金会能源专家发布的能源报告。这两份报告的公布使公众心理产生了石油即将供应不足的预期,世界市场上

① 石其宝:《中日长期贸易协议的发展历程》,《现代日本经济》2006年第5期,第33页。

② 1974年2月和10月,美国国务卿基辛格主持召开了华盛顿能源会议与布鲁塞尔能源协作小组会议,商议拟订了具有法律约束力的国际协议——国际能源计划(International Energy Plan,简称IEP)。核心内容是:减少成员国对进口石油的依存度、持有最低水平应急储备、在出现重大供应中断时分享石油供应。

③ 孙永生:《初探中国石油市场的发展趋势》,《国际石油经济》1993年第2期,第1页。

④ Benjamin Shwadran, *Middle East Oil Crisis since 1973*, Boulder: Westview Press, 1986, pp. 151 - 160. 到1980年年底甚至出现了官价每桶41美元的高价,而现货市场的价格也高达45美元。

⑤ Svante Karlsson, *Oil and the World Order: American Foreign Oil Policy*, Oxford: Berg Publishers, 1986, p. 260.

出现原油抢购风潮,造成了油价大幅上升。但与此同时,非 OPEC 产油国家的迅速崛起,也削弱了美国控制世界石油价格和供应的能力。

1978—1979 年两年,中国自身工业现代化加速发展,对国外技术和设备需求扩大。1978 年 12 月召开的十一届三中全会中,提出要“在自力更生的基础上,积极发展世界各国平等互利的经济合作,努力采用世界先进技术和先进设备”。^① 会议召开后,在“改革开放”的号召下全国大力发展对外贸易,对外汇储备需求迫切,而当时外汇储备紧缺(1978 年中国外汇储备仅有区区 1.67 亿美元^②)。为了引进外国的先进设备和现代化技术,1978 年之后到 1986 年这一阶段,我国的贸易政策目标是千方百计地扩大出口创汇,增加外汇储备。

20 世纪 60 年代以后,中国由于地质勘探取得突破,石油产量发生突飞猛进的增长,出口石油创汇成为可能。从 1966 年到 1978 年,仅胜利、大港、克拉玛依、吉林四个油田的年产量就从 276.1 万吨提高到 2 783.67 万吨,增加了 9 倍多。整个国家的原油产量更是以每年 18.6% 的速度飞速增长,^③ 1978 年中国的原油产量已经上升到 1 亿吨,我国被列入世界产油大国的行列。邓小平在这个时期专门提出“石油换外汇”的策略,从 70 年代一直到 1993 年以前,外汇的主要来源是靠输出石油换来的。同时这个时期我国还有大量石油的援助性出口,使这段期间成为中国历史上石油出口量较大的阶段。与第一次世界石油危机时期中国石油贸易状况做比较,可以明显看出从 1972 年到 1979 年中国石油出口量有了空前的提高(如表 1),而且不单单是原油的出口量增长迅速,汽油、柴油、煤油的出口量也都迅速增长(如表 2)。80 年代中国每年有 1/4 原油用于出口。从 1977 年至 1985 年,增加的石油出口占增加的中国出口总收入的 1/3。可以说,80 年代中国在世界贸易国排名上升的速度快于其他任何国家,主要得益于出口资源的转移。到 1985 年,原油的出口量达到历史最高水平,石油出口量达到 3 665 万吨,其中原油出口量 3 004 万吨。美国经济学家尼古拉斯·拉迪(Nicholas Lardy)曾评价说:“在 70 年代末 80 年代初,中国的出口额汹涌上升,大半缘于中央政府所做的决定,其中最具特殊意义的也许是关于增加中国石油出口的决定”。^④

表 1 20 世纪 70 年代中国石油出口量

年份	1972 年	1973 年	1979 年	70 年代出口总量
出口量(万吨)	86.2	245.5	1 785	9 152
约相当于(000b/d)	17.2	49.1	357	1 380.4

资料来源:根据中国海关统计数据自制, <http://www.haiguan.info/OnLineSearch/GlobalData/ImportExportData.aspx>。

表 2 20 世纪 70 年代中国石油分类别详细进出口量 单位:000b/d

年份	原油			汽油		柴油		煤油	
	进口	出口	净出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口
1971	1	5	4	0.1	0.9	0.1	0	0	0.1
1972	0	13	13	0.2	0	0.2	0.2	0.2	0
1973	0	37	37	0.2	0	0.2	0.6	0.4	0
1974	0	101	101	0.2	0	0.3	4.6	0.4	0.9
1975	0	198	198	0.2	0	0.4	10	0.4	2.6
1976	0	170	170	0.2	0	0.3	9.5	0.3	3
1977	10	182	172	0.2	0.1	0.3	13.2	0.3	3.8
1978	14	226	212	0.3	0.5	0.5	19.4	0.5	4.6
1979	5	266	264	0.5	1.6	0.5	22.5	0.5	9.1

资料来源:根据中国海关统计数据自制, <http://www.haiguan.info/OnLineSearch/GlobalData/ImportExportData.aspx>。

① 摘自《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》,简称《中共十一届三中全会公报》。

② 吴晓波:《激荡三十年》(上),北京:中信出版社 2007 年版。

③ 焦力人:《当代中国的石油工业》,北京:中国社会科学出版社 1988 年版。

④ [美]尼古拉斯·拉迪著,熊祥译:《中国经济增长,靠什么》,北京:中信出版社 2012 年版。

但这一时期中国主要采用的宏观调控手段是行政和计划的办法,并没有真正意义上的财政、货币政策。因此石油的大量出口没有带动国内CPI大幅上涨,CPI年均涨幅仅为3.2%,^①1978年以后,原油产量一度下滑。为了解决石油勘探、开发资金不足的困难,中央决定首先在石油全行业实行1亿吨原油产量包干的重大决策以及开放搞活的措施。1981年6月3日,国务院办公厅发出(1981)55号文件《国务院办公厅转发国家能源委关于协调组织石油部超产石油、成品油出口安排问题报告的通知》,这一文件的发出昭示着国家实行一亿吨原油包干,这是国家首次对工业产业实行大包干政策。包干的主要内容是:石油部承包生产原油1亿吨,原油统配商品率94.5%,炼厂产品总收率90.5%,超出部分允许石油部出口,所得差价作为石油勘探开发基金;所得外汇全额留成,用于进口器材、技术。这一决策迅速收到效果,全国原油产量从1982年起逐年增长,到1985年达到1.25亿吨,上升为世界第6位。^②这期间,中国国内原油供大于求,对原油产出提出了更高的要求。我国于1982年成立了中国海洋石油总公司,1983年7月,成立了中国石油化工总公司。1982年1月30日,国务院又正式颁布《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》。这是中国第一部与国际法律和惯例接轨的海洋石油立法,为中国海洋石油开采事业对外合作提供了法律保障,使海洋石油真正意义上同国际接轨。“八五”期间,国家决定石油工业实施“稳定东部,发展西部”的发展战略,西部油气田的探明与开发,对我国石油工业发展以及石油产出增加产生了深远影响。

三、第三次世界石油危机与中国石油安全问题

到了1990年,中国经济进入平稳增长时期,对石油的消费需求随着经济的增长迅速增加,据官方数据显示,中国石油的消费量从1978年的9130万吨增长到1990年的11030万吨,^③年均增长158万吨,年均增长率为1.6%。

1990年8月初,伊拉克攻占科威特,海湾战争爆发,伊拉克遭受国际经济制裁,原油供应中断,致使国际油价在三个月内从每桶14美元急升至每桶42美元的高点(如图1),上升了三倍。美国、英国经济加速陷入衰退,全球GDP增长率在1991年跌破2%。人们习惯性的将1990—1991年视为第三次世界石油危机。这次石油危机拥有一个很突出的特点,石油需求国的国际能源机构表现出更加成熟和更加成功的局面控制能力。危机爆发后,国际能源机构及时启动紧急计划,向市场投入储备石油。以沙特阿拉伯为首的OPEC成员国也纷纷增加原油产量来稳定世界油价,使得石油危机在供需双方的合作下得到很好的抑制。

1985年到1992年是中国石油出口增速减缓的阶段。20世纪末期我国石油贸易呈现出的特点可以总结为:原油出口逐年减少,进口数量迅速增加,进口原油种类迅速增加,呈现出多元化的特点,原油进口来源逐渐转向中东。1990年8月第三次世界石油危机爆发后,1990年时原油进口量为每天58000桶,1991年翻了一番还多,达到每天119000桶,1992年的原油进口量是1991年的约2倍,为227000桶。这还仅仅是原油,汽油、柴油、煤油在1990到1992年期间的进口量也突飞猛进的增长。石油进口量的增加致使世界石油价格的变动对我国经济造成了直接影响。

20世纪80年代末90年代初中国主要进口阿曼、印尼米纳斯等API重度为30—45左右的低硫中轻质原油,90年代中后期随着世界低硫轻质原油的减少,中国转向进口一部分中重质原油和含硫原油。^④

① 彭森:《关于稳价安民几个重大关系的思考》,《求是》2012年第8期,第25页。

② 俞志华、高兆刚:《中国石油改革大扫描》,《中国石油月刊》1999年11月刊,第20页。

③ 数据摘自《中国统计年鉴》。

④ API重度主要用处就是能基本判断原油品质的好坏。原油分轻质、中质、重质(light, medium, heavy)三类,分类的标准就是API重度。API重度高于31.1的原油是轻质原油,API重度介于22.3到31.1之间的原油是中质原油,API重度在22.3之下的,是重质原油。还有一种原油API重度很低,甚至低于10(比水重,混合后会沉于水底),叫超重油、稠油或沥青油。

不仅进口的石油产品多元化,进口源也呈现多元化特点。广东、福建、浙江、上海、江苏等经济发达的沿海省份凭借区位优势开始在国际市场上寻找原油和油品,扩大石油进口源,以满足当地外向型经济的发展需要。

1993年,中国石油对外贸易进入进口加速增长的阶段。我国原油进口来源逐渐转向约占世界石油总储量2/3的中东地区。1993年中国化工进出口公司签订了进口沙特石油的协议,中国同沙特开辟了石油进出口贸易,自此中国由石油净出口国变为石油净进口国,虽然原油净出口量还是很高,为379万吨,但是石油净进口量却更高,达到988万吨。^①1993年以后,中国就一直处在石油净进口国的位置。除了石油进出口量的变化,石油进出口的主体也有了变化,能够经营石油进出口业务部门超出了政府范围,企业也能参与进来。1992年国务院决定赋予一部分有条件的企业或行业外贸自主权。在这个背景下,1993年,中化总公司分别和石油、石化两大公司组建了中国联合石油公司和中国联合石化公司,承担部分原油和成品油的进出口业务。

第三次石油危机油价上涨,较前两次危机的发生对中国经济影响更为直接和显著。主要是改革开放后中国进行市场经济建设,油价上涨已经直接影响国内经济发展。石油价格上涨,石油加工业首当其冲,并向其他部门扩散。1993年有学者对石油价格变动的的影响通过实证的方法加以分析,指出当成品油价格上涨100%时,物价总水平上涨3.61%,消费品价格上涨2.25%,原油价格上涨100%时,物价总水平上涨2.9%,消费品价格上涨1.36%。^②而受到油价上涨影响最直接的部门主要有:石油加工业(46.21%)、电力及供暖业(6.87%)、交通货运业(6.31%)和交通客运业(5.15%)。对于其他行业和部门的影响相对较小,也是通过这几个部门传导的。

第三次世界石油危机爆发后,国内开始对石油安全问题重视起来,尤其是1993年中国从石油净出口国变为进口国,中国实行“采用新的管理技术和新的管理体制,打一场高水平、高效益的石油勘探开发会战”的方针,简称“两新两高”方针。1993年,海洋石油总公司全面实施了“油公司集中统一、专业公司相对独立、基地系统逐步分离”的改革方案,1995年基本建立油公司体制,这个体制既符合国际惯例,又具有中国特色。1996年全国人大通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》首次提出要“加强石油储备”。

四、三次世界石油危机与中国的经济发展

第一次石油危机的到来,为发展中国家,也为中国的经济发展带来了契机,标志着中国石油战略的开端。这次石油危机爆发之前,由于“文化大革命”,中国的经济因政治因素遭到破坏。中国在1978年第二次石油危机爆发时期还采取了一系列紧缩政策来改善中国经济发展状况,如冻结工资和物价,实行严格的市场管制,凭票证限量供应以维持较为公平的配售。所以第一次和第二次石油危机中世界油价的上涨对这段期间的中国没有产生负面的影响,反而加速了我国石油业的开采和大量出口,为这段时期的经济建设提供了可贵的资金。从1976年文革结束后国家统计局公布的经济统计数字上看,石油行业的发展对经济增长的贡献相当明显。与1966年相比,社会总产值增长了77.4%,主要产品产量的变化如下:钢增长33.5%,原煤增长91.7%,棉布增长20.9%,粮食增长33.8%,原油增长499%,塑料增长148.2%,原油和其下游产品的增长率远超农业和其他工业的增长率。^③

① 姜永进、衣伟丽:《我国石油进出口贸易结构变化带来的影响及我们应采取的对策》,《中国石油经济》1994年第3期,第31—34页。

② 李良:《油价波动对中国经济的影响研究》,《石油大学学报》(自然科学版)1993年第3期,第92—96页。他应用了投入产出分析法,在市场调查的基础上,研究了石油、天然气的价格波动对我国经济增长带来的可能影响。

③ 《中国统计年鉴(1993)》,北京:中国统计出版社1993年版,第57、444—447页。

因为中国实行的是计划经济体制,由中央统一决定,价格配置资源的作用相当有限,国内油价与世界油价不接轨,所以石油危机并没有引起很强烈的危机感,但是国际石油市场的严峻形势在研究领域已经开始引起关注,1980年,石油安全作为一个问题被提出。部分学者借鉴国外经验,认为为了保障国家经济安全和社会稳定,应当由中央政府直接投资并控制部分石油作为储备。但当时由于国家经济条件的限制,中央财政力量不足,且当时国内原油产量足够支持国民经济发展的需求,对外依存度较低,因此没有建立战略储备的紧迫感。

在第三次世界石油危机期间,中国已经实行原油价格双轨制,^①这是一种过渡时期的价格安排,体现出我国国内的石油价格正在向与世界石油价格接轨过渡。在实行亿吨原油产量包干的基础上,超产原油按当时的国际油价出售,与之相适应,成品油价格也出现了平价、计划内高价、计划外高价等多种价格形式,超额原油价格与世界油价接轨,世界油价的变动开始对中国油价产生影响。中国的经济发展随着“改革开放”逐渐走上正轨,到1993和1994年,甚至出现了过热的现象,1994年中央实行“适度从紧”的货币政策和紧缩性财政政策,俗称“双紧”,^②1994年5月税制改革以后,国内就采取石油购买票证制度,实行定量供给,号召节约石油,减少消费。

第三次世界石油危机之后,成为人们关注的焦点。针对我国现存的问题,我们认为主要需要完善三个方面:第一,需要继续完善国内石油定价机制。石油产品的定价机制是核心,但是现在国内与国际市场上石油及相关产品的定价机制很不合理。^③原油价格在国际市场上由市场定价,但成品油价格还是由发改委制定和审批。另外,我国对国际石油价格的制定还没有形成一定的影响力,只能被动地接受国际几大石油期货与现货市场的价格,这使我国在国际竞争中处于不利的地位。因此,尽快建立并完善国内石油定价机制,促进国内油品定价市场化,对我国积极应对国际石油价格波动具有重要意义。第二,需要实现石油进口多元化。石油来源的多元化和进口方式、运输方式的变化,是世界上主要石油进口国规避石油供应风险的有效途径之一。^④目前中国石油的结算方式主要以美元为主,运输方式也主要以海洋运输为主,都不利于我国石油的进口。因此,我国需要积极开展区域合作,从石油进口国、结算方式以及石油运输形式上实现石油进口的多元化。第三,需要节约现有石油能源,开发新能源。我国石油资源分布领域很广,但必须有计划有步骤地开采,以保证我国石油资源的可持续利用。另外,加快国内油气资源的勘探开发,使天然气成为石油的替代资源,我国还拥有丰富的新能源,如太阳能、太阳能光伏发电、风能、地热能等可以成为替代能源。目前只有降低石油在能源产业中的比重,积极开发替代新能源,才能在世界油价变动中掌握主动权。

(责任编辑:黄英伟)

① 企业包干的统配商品原油仍按计划价格统一分配,超过部分由部按国家规定组织出口或在国内按国际原油市场价格高价销售。按照国家当时的规定,包干基数以内的平价原油全国平均每吨100元,超基数部分的高价原油:大庆每吨645元,其它油田平均每吨575元。

② 财政政策方面,结合分税制改革,强化了增值税、消费税的调控作用,合理压缩财政支出,通过发行国债引导社会资金流向。货币政策方面,严格控制信贷规模,大幅提高存贷款利率,要求银行定期收回乱拆借的资金。通过“双紧”政策的配合,最终实现了经济的软着陆。

③ 李莎:《石油产品定价机制的国际经验及启示》,《今日南国》2009年第2期,第131页。

④ 黄曠琳:《国际石油价格波动对我国经济的影响及对策》,《经济纵横》2006年第3期,第7页。