

清末官报派销发行方式管窥

——以《北洋官报》为中心的考察

杨莲霞

内容提要:作为清末新政主要内容之一的《北洋官报》,不仅在官报的创办上具有样板的功能,其发行方式也被晚清其他百种官报模仿,不仅传统官报发行之大清邮局、民信局、驿递等邮递途径被广泛运用于官报发行中,而且形成了“派销”与“代销”为主,辅之以函购等发行方式。本文从《北洋官报》之派购对象、派销份数、添购及报费之欠解等角度,考察《北洋官报》的派销发行,以期分析清末官报的停刊与其主要发行方式——派销之间的关系。

关键词:《北洋官报》 派销 报刊经营

19世纪末20世纪初,先遭甲午一役再遭庚子之败的清王朝遭遇空前危机。为挽救统治,清政府被迫采取了自上而下的“新政”举措,官报的创办则是“新政”的重要内容之一。与《邸报》等传统意义上的官报不同,清末创办的一百余种近代形态的机关报刊——官报,在功能、内容和发行体系上都呈现出近代化报刊的特征。其中,直隶总督兼北洋大臣袁世凯于光绪二十八年十一月二十六日(1902年12月25日)^①在天津创办的《北洋官报》,是清末最具代表性、报龄最长、最有影响的地方政府官报,也是中国历史上第一份邮发报纸。其发行方式及送达渠道等均被其他官报所效仿,极具典型意义。学界关于《北洋官报》发行的研究,除了翟砚辉《〈北洋官报〉发行问题探析》^②从主要发行方式概观(包括派销、代派等)、辅助发行方式——阅报社、成效分析等方面对《北洋官报》的发行略作分析外,另有李斯颐的《清末10年官报活动概况》^③和《清末的官报》^④将清末官报作为一个整体进行考察,未见对派销这种发行方式进行系统考察。本文从《北洋官报》之派购对象、派销份数、添购及报费之欠解等角度,考察《北洋官报》的派销发行特点,分析清末官报的停刊与其主要发行方式——派销之间的关系。

清末官报最主要的发行机制以派销^⑤为主,这也是官报与民营报刊的重要区别之一。派销实质上是派购,即自上而下地利用行政渠道层层指派各府厅州县及学堂等购阅官报。派销这种方式,在督辖级官报——《北洋官报》上体现得淋漓尽致。^⑥《北洋官报》第3期“封面告白”页背面(相当于期

[作者简介] 杨莲霞,南开大学历史学院博士研究生、《历史教学》主编,天津,300051,邮箱:yangzi828@163.com。

^① 《北洋官报》创刊之初为隔日刊,至第15期(光绪二十九年十二月二十四日,1903年1月22日)因春节放假,第16期刊发于光绪三十年正月初六日,此后隔日刊顺延至第199期(光绪二十九年十二月十九日)。从第200期(光绪三十年正月初六日)起,改成日刊,每年因年假腊月二十六日至正月初五日暂停,正月初六日继续出报。《北洋官报》出至第3053期(宣统三年十二月二十五日),从第3054期(1912年正月初六日)起,报刊名称改为《北洋公报》,但仍顺延《北洋官报》的期数。为行文简洁,下文中只标期数,不再标注出版时间。

^② 《保定学院学报》2011年第2期。

^③ 《新闻研究资料》1991年第3期。

^④ 《百科知识》1995年第6期。

^⑤ 《北洋官报》中,清末中央、督宪或省级派定各地订购官报的形式出现多种称谓,如:“派销”“派购”“札派”“派定”等,对《北洋官报》而言,亦有“督宪派定”之说。

^⑥ 在《政治官报》创刊之前,《北洋官报》部分程度上扮演着中央官报的角色。

刊封二的位置)用4/5个版面介绍《北洋官报》的“发行凡例”,其中提到:“(除天津)外府州县遵督宪派定数目照寄,每份每月收足银五钱……各府州县派定各报统核银价以归一律。”可见,对《北洋官报》来说,各府厅州县订购数目等是由督宪派定的。

一、《北洋官报》之派销

《北洋官报》不仅在官报的创办上具有样板功能,其发行方式也被晚清其他官报模仿;不仅传统官报通过大清邮局、民信局、驿递等邮递途径的发行方式被广泛运用于官报中,而且形成了以派销为主的发行方式。

1. 派销范围。《北洋官报》第2950期“告白”栏目“本局广告”条记载《北洋官报》与《内阁官报》“均为公布机关,举凡司法、自治、财政、军政、学务、警务,实业各项公布,不特与地方官署关系重要,并与各学堂局所及自治机关地方绅民,均有密切之关系自应使一体先睹周知”。中国报业史的拓荒者戈公振也强调,《北洋官报》“按期递寄省内各府厅州县,分送各村长、各学堂阅看”。^①可见,各级官署、村长(不过,笔者目前未发现有关村长购销《北洋官报》的资料)、各学堂是《北洋官报》的重点派销对象。

从多期《北洋官报》“封面告白”“本省各州县收欠报费单”“今将顺天各属州县自光绪二十九年秋起至三十二年秋季止延欠官报价银数目分晰开单存核”“顺直各属州县解欠官报价银数目,望速解清”等内容可知,《北洋官报》被派销往顺天府及“直隶百四十州县”之学堂、学务处、官署等,^②自光绪三十年开始,顺天府各学堂、学务处、官署被纳入派购范围。关于派送的先后,则遵照“先尽学堂及关于学务处所购阅”,再“尽官署购阅”的顺序。^③

2. 派销份数。笔者翻检所有期数之《北洋官报》,未见关于《北洋官报》派销份数的详细记录,但可从第1200、1226等期“欠全年报费”“欠春夏秋冬报费”“欠春夏季报费”“欠闰月报费”^④及“遵督宪派定数目照寄,每份每月收足银五钱”^⑤等推断各府厅州县派销《北洋官报》份数,参见表1。

表1 派销各府厅州县《北洋官报》之份数

地方	份数	地方	份数	地方	份数	地方	份数	地方	份数
磁州	108	宝坻县	108	遵化州	102	平乡县	101	蔚州	99
景州	90	临榆县	87	灵寿县	76	宁晋县	76	清河县	76
枣强县	75 ¹	通州	74	玉田县	74	藁州	74	昌平州	72
永年县	72	固安县	72	邢台县	69	涿州	69	文安县	65
抚宁县	65	南宫县	65	乐亭县	65	长垣县	64	赵州	63
冀州	63	密云县	62	衡水县	60	交河县	58	柏乡县	58
饶阳县	58	建昌县	58	巨鹿县	58	迁安县	58	正定县	56
滦州	56	万全县	56	河间县	55	献县	54	宁河县	54
曲周县	54	丰润县	54	东光县	54	武邑县	54	定州	54
深州	54	盐山县	54	独石厅	54	多伦厅	54	青县	53
博野县	53	延庆州	53	东安县	52	香河县	51	三河县	51
霸州	51	武强县	51	深泽县	51	怀安县	51	大成县	49
吴桥县	49	高邑县	49	安平县	47	良乡县	47	武清县	47

① 《详定直隶官报局暂行试办章程》,《大公报》1902年9月26日。

② 《北洋官报》第4期“上谕”栏目“语言二”条。

③ 《北洋官报》第1258期“畿辅近事”栏目“派购《学部官报》略例”条。

④ 光绪二十九年有闰五月、光绪三十二年有闰四月。

⑤ 《北洋官报》第3期“发行凡例”。

续表

地方	份数	地方	份数	地方	份数	地方	份数	地方	份数
静海县	47	安州	47	易州	47	涞水县	47	东明县	47
任丘县	47	获鹿县	47	藁城县	47	新乐县	47	阜城	47
丰宁县	45	容城县	45	大兴县	45	雄县	44	蠡县	44
沧州	44	高阳县	44	新城县	44	平泉县	44	宁津县	44
井陘县	44	平山县	44	赞皇县	44	元氏县	44	沙河县	44
南和县	44	束鹿县	44	广平县	42	晋州	42	祁州	40
满城县	40	栾城县	40	故城县	40	卢龙县	40	广昌县	40
行唐县	40	肥乡县	40	成安县	40	任县	40	曲阳县	40
元城县	40	清丰县	40	赤城县	40	赤峰县	40	朝阳府	40
宛平县	40	望都	38	南皮县	36	唐县	36	滦平县	36
内邱县	36	邯郸县	36	建平县	36	房山县	36	定兴县	36
怀柔县	36	平谷县	36	永清县	35	保安州	35	临城县	35
新河县	34	保定县	33	完县	33	庆云县	33	南乐县	33
鸡泽县	33	顺义县	33	威县	31	安肃县	31	张理厅	29
大名县	28	广宗县	25	阜平县	25	肃宁县	24	清苑县	18
昌黎县	12	隆平县	11	宣化县	10 ²	河间府	9	大名府	8
永平府	8	开州	6	西路厅	5	广平府	4	无极县	4 ³
河捕府	2	督河府	2	怀来县	2 ⁴	临捕府	2	永平三府	2
东路厅	2							总计	7 070

注:1.《北洋官报》第73期等“各属州县添购官报清单”条。

2.《北洋官报》第75期等“各属州县添购官报清单”条。

3.《北洋官报》第66期等“各属州县添购官报清单”条。

4.《北洋官报》第125期等“各属州县添购官报清单”条。

这里,有四点需要说明:第一、关于表中派销份数之核算,份数=欠款银两(单位:两)÷月份数量÷0.5(每份每月收足银5钱,即0.5两)。第二、作为《北洋官报》派销对象之各府厅州县及其官署不是一成不变的,与光绪二十九年相较,光绪三十年至三十二年上交报费中出现了顺天府各府厅州县。第三、在光绪三十二年《政治官报》创刊前,《北洋官报》在全国扮演着中央官报的角色,所以,表1中光绪三十一年至三十二年的7 070份^①应该是《北洋官报》派销份数最高的两个年份。《政治官报》创办次年八月二十六日,《北洋官报》派销数即降为“五千余份”。^②第四、派销这种发行方式是清末百种官报及其副产品的主要发行方式。《河南官报》创刊之初,拟定每期印1 800册,大县派20册,中县派15册,小县派10册,“能多销者刊刻报章以彰劳绩,总计派销分数以千五百册为率”,^③派销量占总印数之5/6。《四川官报》于光绪三十年正月发行,“其派销之法,全省一百四十州县,系大缺每期二百份,中缺一百份,小缺五十份。通饬遵办,每期可销一万五六千份”。^④各官报之副产品——学报也在派销之列,“《四川学报》第一期已出版,由学务处札发各属官绅一体购阅,凡学堂较多之处,按堂派定书目,其余酌定”。^⑤

3.《北洋官报》之添购。因政府将推广发行官报作为核定功过的标准之一,“于销数多寡、解费迟速分别严核功过”。^⑥各级官员除了完成督宪派定数之外,还“添购”或“增购”官报。“本局自前月稟

① 光绪三十一年至三十二年《北洋官报》之派销数应该略高于表格统计之数。

② 《北洋官报》第1502期“公牍录要”栏目“本局稟请札催各州县积欠报价文并批”条。

③ 《北洋官报》第567期“各省新闻”栏目“河南课吏馆司道详定开办《河南官报》章程”条。

④ 《北洋官报》第203期“各省新闻”栏目“《四川官报》派销数目”条。

⑤ 《北洋官报》第656期“各省新闻”栏目“《四川学报》出版”条。

⑥ 《北洋官报》第1362期“公牍录要”栏目“北洋官报总局详请饬催各州县积欠报费文并批”条。

奉督宪暨尹宪批示,严札推广核定功过,比来报册销行日见畅旺,爰肅列添报各属登载广告以志应求而兴观感”;^①钜鹿县“派定每月赍发《(北洋)官报》八册,现经逐渐劝办,请自二月起于原派八册外加发十二册”。^②其报费由县惠解,仍飭令随时推广劝阅。

统计《北洋官报》第66、73、74、75、125、152期“各属州县添购官报清单”,有54个府厅州县添购了《北洋官报》,越到后期,添购之数越多,致使《官报》“十份以内者不录”。^③其中,第66期,直隶各属州县添购官报340份,又从其标注性文字“遵化、景州及临榆、乐亭、文安诸县增购倍于原额,具见觉民开智之美,枣强一日而增七十份”,可推断至少到第65期时,直隶各属州县添购官报224份,即一日内添购116份。至第73期又添购了39份,14日内添购数增加了155份。第74期、第75期添购数比第73期增加了1份(新河县)。

与第75期等相对照,如若10册以下的添购数维持不变,至第175期,增加了117份,有些属州县增加到“各属添购官报清单”名录中,比如:多伦诺尔厅40份,磁州20份,宝坻、宣化、交河、南宫各10份。枣强等在原添购基础上有所添购,分别为枣强增加了5份,宁晋增加了4份,蓟州增加了10份,抚宁增加了2份,但临榆减少了4份。与第125—129、132、139、140等期相比较,第152期增加了蔚州的25份。

二、《北洋官报》报费之欠解

“发行是报刊走向受众的主要环节,是报刊实现其社会价值与经济价值的途径,也是报刊生存和发展的命脉。报刊发行现象与报刊同时出现在新闻传播活动的历史长河,与报刊业的兴衰荣枯关联紧密。”^④北洋官报局十分重视官报的派销发行及回款,《北洋官报》在显要位置上刊登“本局经收报款清单”“乙巳年报款清单”及“顺直各属州县自光绪二十九年夏至三十二年秋季止延欠官报价银数目分晰开单”,具体情形如下:

1. 关于光绪二十九年欠解派销报费,《北洋官报》第79、81、83、84期“封面告白”栏目连续四期刊登的“本省各州县收欠报费单”,将其欠解情况分为“已付全年”(2个:成安、磁州)、“已付半年”(10个:无极、临城、沙河、任县、沧州、庆云、抚宁、临榆、定兴、祁州)、“春季已付讫”(37个:献县、肃宁、交河、景州、吴桥、冀州、新河、武邑、衡水、深州、武强、饶阳、正定、获鹿、井陘、栾城、行唐、晋州、大名、邢台、永年、肥乡、鸡泽、广平、邯郸、威县、清河、南皮、青县、平原、卢龙、迁安、宣化、赤城、望都、河间、元氏)、“春季未全付”(5个:阜城、赵州、曲周、滦平、昌黎)、全未付(62个:静海、盐山、丰宁、建昌、赤峰、朝阳、滦州、万全、龙门、怀来、蔚州、西宁、怀安、延庆、保安、满城、安肃、新城、唐县、博野、容城、完县、蠡县、雄县、束鹿、安州、高阳、清苑、任邱、宁津、故城、东光、定州、曲阳、深泽、南宫、枣强、安平、易州、涞水、广昌、灵寿、平山、赞皇、蒿城、新乐、元城、南乐、清丰、东明、长垣、开州、柏乡、隆平、高邑、宁晋、南和、平乡、广宗、巨鹿、唐山、内丘)。

第79、81、83、84期“本省各州县收欠报费单”后注解:“本报自出版迄今已逾半载,直省应收报费前经详明。督宪转飭各州县统解各该管府州厅汇缴本局业蒙通飭在案,所有已收未收细数列表如右。务望按季清解,照数补缴勿任拖延以重公款实为殷盼。”^⑤此次催缴报费公告刊登之后收到了一定的效果,第125—129、132—134之告白有如下回馈:“各属催缴报费以来,应期解报者固不乏人,而屡催未交者亦复不少。兹特将已解各属肅列清单,借资观感以见牧,另劝谕勤劳征解踊跃,仰体督宪

① 《北洋官报》第66期“封面告白”栏目“各府县增添官报”条。

② 《北洋官报》第43期“督宪批示”栏目“署钜鹿知县蔡济清禀请添发《(北洋官报)官报》”条。

③ 《北洋官报》第125期、第152期“各属州县添购官报清单”。

④ 方汉奇:《中国报刊发行体制变迁研究·序》,武志勇:《中国报刊发行体制变迁研究》,北京:中华书局2013年版,第1页。

⑤ 第81、83、84期注解文字字号调大,以期引起关注与重视。

化民成俗之心，俾报务维持与不敝者，本局有厚望也。”从这些期数的“各属征解报费清单”中可见：磁州、成安、平乡、多伦诺尔厅四厅州县全年报价已清；临榆，付至九月；赤城，付至八月；大名府、河间府、正定府三府及卢龙、邢台、定兴、安平、雄县、望都、晋州、故城、玉田、乐平、安肃、定州、枣强、河间、广平十五州县均付清春夏两季。

2. 关于光绪三十年欠解派销报费，《北洋官报》第405、407期“本局经收报款清单”记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日“已交本年报价者”，并将其列于报首，以期“统此布闻”，而对所有直隶府州厅县未清各款，则采取“均分季注明，以备查核，续收之款随即更正，并特别注明”之策略。^①《北洋官报》第409期记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日至八月初五日“已交本年报价者”。《北洋官报》第411期等记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日至八月初八日“已交本年报价者”。《北洋官报》第417期等记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日至八月十五日“已交本年报价者”。《北洋官报》第425期等记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日至八月二十日“已交本年报价者”。《北洋官报》第466期等记载了自光绪二十九年正月初六至光绪三十年七月二十六日至十一月二十日“已交本年报价者”。从七月二十六日到十一月二十日近4个月时间内，发生的变化有：第一，从按季度记载到按月份记载。第二，在“已交本年报价者”144各府厅州县中，有77个府厅州县未发生变化，这其中，还又包括有10个“已交甲辰全年”的，意即在四个月（60期）时间内仅有不到一半所交报费未发生变化。

3. 关于光绪三十一年欠解派销报费，《北洋官报》第748期“封面告白”栏目背面记载：“截止本年七月十五日……其已交本年报价者，分别注明，统此布闻。”截止光绪三十一年七月十五日，交全年报费(4)：宣化府、延庆州、顺德府、宣化县。交春夏秋冬三季报费(29)：枣强、怀来、宁晋、抚宁、临城、束鹿、博野、龙门、衡水、玉田、深州、武强、饶阳、广平府、威县、钜鹿、行唐、承德府、河间府、永平府、赤城、阜平、多伦厅、新河、任县、盐山、永平理事府、永平府、保安州。交春季报费(41)：张家口、获鹿、元氏、定州、栾城、望都、任邱、新城、完县、安州、高阳、冀州、蠡县、唐县、安肃、广平县、邯郸、庆云、河间县、永年、曲周、故城、内邱、宁津、交河、南和、井陘、唐山、隆平、成安、静海、正定县、沧州、青县、临榆、景州、赞皇、北路厅、西路厅、东路厅、正定清军府。交正月报费(1)：三河。交正二月报费(2)：容城、润丰。交正三四月报费(10)：滦州、邢台、深泽、乐亭、万全、河间捕府、广宗、晋州、藁城、长垣。交三四月报费(1)：通州。交正三四月五报费(3)：清苑、满城、卢龙。

4. 关于交光绪三十二年派销报费，《北洋官报》第1226期“告白”栏目背面记载：宣化府、宣化县、怀来县、西宁县、滦平县、枣强县、无极县、正定府、唐山县、围场粮捕府、承德府11个府厅州县交清全年；东路厅、玉田县、临榆县、延庆州、冀州、望都县6个府厅州县交清秋季。

上文剖析了各个年度记载解交本年度《北洋官报》派销报费的情况，不同年度则有关于某一年度欠《北洋官报》派销报费的情况，以光绪二十九年为例，分别有第125、406、412、420、446、521、748、1226期等记载了各府厅州县欠光绪二十九年《北洋官报》报款清单（见表2）：以大兴县为例，《北洋官报》第125期未见欠解报费的记载，到第406期，则记载大兴县欠冬腊两月17两报费，第412期等仍记载大兴县欠17两《北洋官报》冬腊两月报费，而到第1226期，为了内容更详细，更有说服力，则细化为欠冬季报费4.5两，欠十二月报费12.5两，可见对于迁延报费，官报局是多次查核的。再比如丰宁县，第125期记载未交光绪二十九年报费，到第406期，则记载丰宁县欠光绪二十九年正二月并冬季报费43.5两，到第748期和第1226期仅欠6两。

^① 此种情况在光绪二十九年至三十二年《北洋官报》“欠解报费”中有明确记载。

表 2

欠光绪二十九年报款清单

	第 125 期等	第 406 期等	第 412 期等	第 748 期	第 1226 期
大兴	—	欠冬腊两月,17	√	√	欠冬季,4.5;欠十二月,12.5
良乡	—	—	—	—	欠二三月,10;欠冬季,39,又欠短平银 0.6
宛平	—	—	—	—	0
永清县	—	欠腊月,9.5	√	√	欠 9.5
香河县	—	欠冬腊两月,17.5	√	△	0
房山	—	欠八至腊月,38	√	√	欠六七月,8
武清县	—	欠冬腊两月,20	√	√	欠闰五月,6;欠七八两月,14
怀柔县	—	—	—	欠六至冬月,36	欠正至八月,36
平谷县	—	欠腊月,12	√	√	欠秋季,12
玉田县	付春夏季	—	—	—	0
丰润县	—	欠冬季,12.38	√	√	欠 12.38
清苑县	全未付	—	—	—	0
满城县	全未付	—	—	—	0
安肃县	付春夏季	—	—	—	0
定兴县	已付半年	—	—	—	0
唐县	全未付	—	—	—	0
望都	付春夏季	—	—	—	0
博野县	全未付	—	—	—	0
容城县	全未付	—	—	—	0
完县	全未付	—	—	—	0
蠡县	全未付	—	—	—	0
雄县	付春夏季	—	—	—	0
祁州	—	—	—	—	0
束鹿县	全未付	—	—	—	0
安州	全未付	—	—	—	0
高阳县	全未付	—	—	欠四月添报 6 份,3	欠 3
新城县	全未付	欠腊月,12	√	√	欠 12
易州	全未付	欠冬季加派并腊月,29	欠 3.45	√	欠 43.8
涿水县	全未付	—	—	—	0
广昌县	全未付	—	—	—	0
承德府	—	欠九月,2	√	√	欠九至十二月,2
滦平县	春季未全付	欠闰五月,3	√	√	欠闰五月,3
平泉县	—	欠八至腊月,39	√	△	0
丰宁县	全未付	欠正二月并冬季,43.5	√	6	欠正二月,6
赤峰州	全未付	—	—	—	0
卢龙县	付春夏季	—	—	—	0
迁安县	春季付讫	—	—	—	0
抚宁县	已付半年	—	—	—	0
昌黎县	春季未全付	—	—	—	0
滦州	全未付	欠冬季,45	√	△	0
临榆	付至九月	欠九月,18	√	√	0
河间县	春季付讫	—	—	—	0
献县	春季付讫	—	—	—	0
阜城县	付春夏季	—	—	—	0
肃宁县	春季付讫	—	—	—	0

续表

	第 125 期等	第 406 期等	第 412 期等	第 748 期	第 1226 期
任丘县	全未付	—	—	—	0
交河县	春季付讫	—	—	—	0
宁津县	全未付	欠六至腊月,28 两	√	△	0
景州	春季付讫	—	—	—	0
吴桥县	春季付讫	—	—	—	0
故城县	付春夏季	—	—	—	0
东光县	全未付	—	—	—	0
静海县	全未付	—	—	—	0
沧州	已付半年	—	—	—	0
南皮县	春季付讫	—	—	—	0
盐山县	全未付	—	—	—	0
青县	春季付讫	—	—	—	0
庆云县	已付半年	—	—	—	0
正定县	付春夏季	—	—	—	0
获鹿县	春季付讫	—	—	—	0
井陘县	春季付讫	欠腊月,13	√	√	欠六月,1;欠冬季,12
阜平县	—	—	—	—	0
栾城县	春季付讫	—	—	—	0
行唐县	春季付讫	—	—	—	0
灵寿县	全未付	欠腊月,10.33	√	√	欠六至十二月,10.37
平山县	全未付	—	—	—	0
元氏县	春季付讫	—	—	—	0
赞皇县	全未付	—	—	—	0
晋州	付春夏季	—	—	—	0
无极县	已付半年	—	—	—	0
藁城县	全未付	—	—	—	0
新乐县	全未付	—	—	—	0
冀州	春季付讫	—	—	—	0
南宫县	全未付	欠冬季,54	√	—	0
枣强县	付春夏季	—	—	—	0
武邑县	春季付讫	—	—	—	0
衡水县	春季付讫	—	—	—	0
新河县	春季付讫	—	—	—	0
赵州	春季未全付	—	—	—	0
柏乡县	全未付	—	—	—	0
隆平县	全未付	欠冬季,33	√	√	0
高邑县	全未付	—	—	—	0
临城县	已付半年	—	—	—	0
宁晋县	全未付	—	—	—	0
深州	春季付讫	—	—	—	0
武强县	春季付讫	—	—	—	0
饶阳县	春季付讫	—	—	—	0
安平县	付春夏季	—	—	—	0
定州	全未付	—	—	—	0
曲阳县	付春夏季	—	—	—	0

续表

	第 125 期等	第 406 期等	第 412 期等	第 748 期	第 1226 期
深泽县	全未付	—	—	—	0
邢台县	付春夏季	—	—	—	0
沙河县	已付半年	—	—	—	0
南和县	全未付	—	—	—	0
平乡县	交全年	—	—	—	0
广宗县	全未付	—	—	—	0
巨鹿县	全未付	欠秋冬两季,88	√	√	0
唐山县	全未付	欠冬季,26	√	√	0
内邱县	全未付	—	—	—	0
任县	已付半年	—	—	—	0
永年县	春季付讫	欠冬季,60	√	√	欠冬季,60
曲周县	春季付讫	欠冬季,45 两	√		0
肥乡县	春季付讫	欠冬季,33	√	√	欠冬季,33
鸡泽县	春季付讫	欠冬腊两月,18	√		0
良乡	—	欠八至腊月,49	√	√	欠二三月,10;欠冬季,39,又欠短平银 0.6
广平府		欠冬季,3.5	√	△	0
广平督河府		欠六至腊月,28	√	△	0
广平县	付春夏季	—	—	—	0
邯郸县	春季付讫	欠冬季,52	欠冬季,26	△	0
成安县	已付全年	欠八九十月添报 2 份,3	√	√	0
磁州	已付全年	—	—	—	0
威县	春季付讫	—	—	—	0
清河县	春季付讫	欠腊月,4	√	△	0
大名县	付春夏季	—	—	—	0
元城县	全未付	—	—	—	0
南乐县	交全年	欠闰五月,3	√	√	欠 3
清丰县	全未付	—	—	欠十月,8	欠 8
开州	全未付	—	—	—	0
东明县	全未付	—	—	—	0
长垣县	全未付	欠冬腊两月,37.5	√	√	欠六月,7.5
独石厅	—	欠冬季,50	√	△	0
多伦厅	交全年	√	√	√	0
宣化县	春季付讫	—	—	—	0
赤城县	付至八月	—	—	—	0
万全县	全未付	—	—	—	0
龙门县	全未付	欠冬季加派报费,24 ¹	√	△	0
怀来县	全未付	—	—	—	0
蔚州	全未付	—	—	—	0
西宁县	全未付	—	—	—	0
怀安县	全未付	—	—	—	0
延庆州	全未付	—	—	—	0
保安州	全未付	—	—	—	0
朝阳府	全未付	—	—	—	0
建昌县	全未付	—	—	—	0
永平三府	—	—	—	—	欠正月至六月,3.5

续表

	第 125 期等	第 406 期等	第 412 期等	第 748 期	第 1226 期
西路厅	—	欠冬季, 1. 276	√	1. 276	0
顺德盐捕抚	—	欠冬腊两月, 2	√	—	0
总计					372. 65

说明:表中“√”表示此栏内容与无变化;“-”表示无记录;“△”表示,前一覧此处数据不见于记录,可以理解为这部分欠款已经上缴。因第 420、446、521 期与第 412 期变化不大,本表从略。

注:1. 参见《北洋官报》第 408 期。

经过官报局连续 4 年不定期公示各府厅州县欠解报费明细,至光绪三十二年十一月初,光绪二十九年派销之《北洋官报》欠款由光绪二十九年五月中旬之“已付全年”(2 个府厅州县)“已付半年”(10 个府厅州县)“春季已付讫”(37 个府厅州县)“春季未全付”(5 个府厅州县)“全未付”(62 个府厅州县)到光绪三十二年(1906)十一月初各府厅州县仅欠 372. 65 两。

三、《北洋官报》之报费催缴及回款情况

为了催促各府厅州县交解报费,《北洋官报》除不定期公示各府厅州县欠解报费明细外,还采取不同的措施来催缴报费:

1. 将劝购《北洋官报》作为核定官员业绩之标准之一。比如光绪二十九年二月,以推广《北洋官报》,宪台通飭各属广为购阅,“且于销数多寡、解费迟速分别严核功过”。^①

2. 在交解报费的时限上做出规定,如于光绪三十年四月拟订章程,规定“各属批解报价为两月一次,前两月之款应将第三月清解”,^②倘迟逾四月尚未解者,即移咨藩司委员守提。

3. 将收缴报费之责任落实到“现任州县核算”,^③其有前任未解之款,即责成后任补解,以免轆轳。

4. 在刊登期数安排、催缴报款内容、版式设计上也采取了引人注目的方式:(1)第 405、407、411、413 期等刊登“本局经收报款清单”,而第 406、408、410、412 期等刊登“欠癸卯报费”清单。(2)以光绪三十年欠解派销《北洋官报》报费为例,第 1200 期增加一张“本局稟官报改良增添论说送呈样本请批示祇遵由并批”,其背面“今将顺天各属州县自光绪二十九年夏至三十二年秋季止延欠官报价银数目分晰开单存核”,各属州县及解欠官报价银数目未做分行处理,只是在属州县及欠款数目之间,及本属州县欠款数目与下一属州县名之间留有空格。第 1201、1202 期“本局稟官报改良增添论说送呈样本请批示祇遵由并批”,背面“顺直各属州县解欠官报价银数目,望速解清”各属州县单占一行,每年度单占一行。

那么,经过不间断地在关键位置(告白处)刊登《北洋官报》派销报费欠解情况外,到一定时间点,各地历年迁延《北洋官报》又是什么情况呢?笔者根据《北洋官报》第 1200、^④1226 期“本局稟官报改良增添论说送呈样本请批示祇遵由并批”的数据统计,截止光绪三十年十月十六日,顺、直各府厅州县欠光绪二十九年《北洋官报》派销报费 372. 65 两,其中,顺天府各州县欠银 152. 1 两,其他府厅州县欠银 220. 55 两;共欠光绪三十年《北洋官报》派销报费 1459. 462 两,其中,顺天府各州县欠银 829. 13 两,其他府厅州县欠银 630. 322 两;共欠光绪三十一年《北洋官报》派销报费 4 729. 145 5 两,其中,顺天府各州县欠银 2 624. 466 两,其他府厅州县欠银 2 104. 679 5 两;共欠光绪三十二年《北洋官报》派销报费 21 389. 932 5 两,其中,顺天府各州县欠银 4 731. 84 两,其他府厅州县欠银

① 《北洋官报》第 1362 期“公牍录要”栏目“北洋官报总局详请飭催各州县积欠报费文并批”条。

② 《北洋官报》第 1362 期“公牍录要”栏目“北洋官报总局详请飭催各州县积欠报费文并批”条。

③ 《北洋官报》第 1362 期“公牍录要”栏目“北洋官报总局详请飭催各州县积欠报费文并批”条。

④ 光绪三十二年十月初十日(1906 年 11 月 24 日)。

16 658.092 5两。

至光绪三十二年十一月初六日,各府厅州县总计欠《北洋官报》之派销报费27 951.19两。北洋官报局曾于光绪三十二年十二月分别函催,至光绪三十三年正月十七日,^①《北洋官报》第1302期封面告白则说明了催缴报费之效果及申明:屡经饬催,如期批解者固不乏人,疲顽不交者更是不少,继任者动辙以前任欠解为词互相诿卸,“现查各处积欠零整,并计将及三万余两,长此迁延,互相尤效,职局连年亏垫,将何以支?”并一再声明,《北洋官报》之创设目的是扩充见闻,开通智识,“实为新政之机关,我官保锐意提倡,视同要政……果使各牧令热心公益,实力奉行,何至区区报费而玩(顽)延”。并再三强调,若不申明定章,“不惟贻悞要需且恐日久视为具文,催解更属不易”。当时正值清末经济困难之际,官报局不可能因各属欠款稽延另行请款,“再四愁思,惟有仰恳宪恩,通飭各属迅将积欠各款扫数清解,以济要需。”此外,规定此后州县新旧接替时,应将官报之欠解情况交接清楚,官报局“惟有责之于现任之员,勿得借词推诿”,并再三核查各州县欠解报费之银两,分别饬催。

四、派销之困境与《北洋官报》停刊

清末各级、各地政府都把派销当做发行官报最主要的发行方式,尽管各官报局采取将官报发行作为核定官员业绩的参考值之一等举措,尽管在各级官署的劝导下,某些府厅州县在派销的基础上还“添购”了官报,然而正如《北洋官报》记载的,官报经营的结果是“连年亏垫”。抛开清末民初社会发展趋势等因素不说,单从报刊营销学角度分析,报费拖欠也是《北洋官报》停刊的原因之一,可简单总结如下:

1. 《北洋官报》之主要读者为“官”而非“民”,“盖西人之官报乃与民阅,而我国乃与官阅也”。^②我们从《北洋官报》创办初期光绪三十年六月二十四日添购数最多的枣强县张县令的劝谕订阅《北洋官报》之内容中可看出,确实存在《北洋官报》被派销后“束之高阁”的情况:“以额派加派并先后续购官报共一百零五份,均经随时谕飭县境各村正副绅董劝谕购阅……年余以来,风气大开,争先购阅,故销数较他处为多,并飭据原劝绅董造具阅报各户姓名清册,实效在,民案卷具在,既不管束之高阁,亦无指称摊款。”^③而宣统三年二月十八日(1911年3月18日)第2722期《北洋官报》“公牍录要”栏目“新城县禀捐廉创设阅报社宣讲所情行文并批”条则记载,“近数年来,迭奉颁发《学部官报》《政治官报》《北洋官报》”,各府厅州县历任留存有剩销各报,单就新城县来说,“署内愈积愈多,每年由官赔解报资为数甚巨,以有用之报纸,束诸高阁,以不易之银钱归于无用,岂不可惜?”宣统二年冬抵任的新城县县令,设法向绅商劝阅余剩报纸,其结果则为——“迄今无人购阅”。官报在社会上没有什么市场,只能向各府厅州县之官署、学堂及宣讲所、阅报社派销。因派销的报费积欠太多而无力继续维持的状况并不单单发生在《北洋官报》,早在清光绪三十一年二月十日停刊的《湖南官报》就因派销的报费积欠太多,无力继续维持而改刊。^④

2. “官报开办费主要来自官拨款项,属垫支性质,数额从数千至一两万元不等,需从以后的发行收入中扣还。”^⑤而我们从上文中可知,尽管官报局采取不同措施连篇累牍催缴报费,但各地欠交报款的银两还是与日俱增。宣统二年新年伊始的第1期(总第2336期)《北洋官报》记载,分派各州县所有官报报价本应“两月一清、遇有交替刊入交代、款内均交现银、不准空文交抵”等,定章不为不严,但积欠顽生,年有拖欠,宣统元年九月间曾将各属积欠数目开折呈请前宪台端通飭在案,“而如数清解

① 参见第1286、1288、1289、1290期。

② 戈公振:《中国报学史》,北京:生活·读书·新知三联书店2011年版,第60页。

③ 《北洋官报》第366期“畿辅近事”栏目“劝谕阅报”条。

④ 谭仲池主编:《长沙通史·近代卷》,长沙:湖南教育出版社2013年版,第596页。

⑤ 李斯颐:《古代报刊的终结者》,《中华新闻报》2014年1月9日。

者,仍属寥寥,现查顺属如宝坻、文安、固安、蓟州、涿州、大兴、良乡、昌平等州县直属,如新乐、高邑、交河、迁安等县每县积欠多至千两以上或一千五六百两不等”。截止宣统元年年底,“综计各属新旧共欠六万七千余金,任催罔应,殊属不成事,体察官报之设,所以启发民智,与学堂相辅而行,屡奉谕旨令各省推广办理,各州县岂能漠视,将报价任意拖欠致碍推行”。即便《北洋官报》之印数从光绪三十二年的至少七八千份萎缩到宣统年间的5000余份,“综计报价不过五万余两,而员司、工匠薪水,邮费、学费等项每月额支需五千余金,其应购颜料、纸张等项亦须五千两上下”。每月开支至少万两,即使报价收齐,仅敷开支之半,“现奉谕旨令具详开办官纸倘非责令各属将欠款扫数清解,不但官纸苦无筹措之方”,造成官报难以支持的局面,“职道等处此情形,实属万分焦灼,惟有将各属欠数开折禀请宪台鉴核。仰恳俯赐严札各州县迅将积欠报价勒限扫数清解,其欠数太多者,可否量予申饬之处,俾免延诿而济需出自钧裁,仍请咨会顺天府尹宪转饬各属一体遵照,实为公便”。^①

3. 各府厅州县“仍前玩愒,任意延宕”之消极态度,显现出派销这种发行方式受到一定程度的抵制。宣统三年,北洋官报局下发如下公文:^②

为札飭事,案准北洋官报兼印刷总局咨开各属欠解官报局报资等价迭经本司声明定章,并分行各府厅直隶州飭催速缴,乃该州县等仍前玩愒,任意延宕,本年《北洋官报》销售锐减,经费愈绌,而各属应解春季及通知书价多半尚未照缴,实属不成事体,本司按查官报局详定章程,各州县历任领销书报等价均须列入交代册内,而上年办理预算,该局新旧报欠已一并列报,该州县等应知此项价银关系紧要,与公款无异,何得视为泛常逾限不缴?本司为维持公款、振兴官报起见,现已酌定办法,各属应解报费,除历任旧欠准其随时代收,按期汇解以示体恤外,所有本任及本年应缴报资、书价即迅速催齐,克日批解,以后月清月款,不准稍留蒂欠,如再任意迟延,即由本司在于该州县等应领公款项下扣拨并详请督宪尹一体察核办理,本司令出维行,决不稍纵宽假,除咨复官报局查照外,合行札飭札到,该厅州县立即遵照,慎毋再蹈前辙,致干未便,切切此札。

需要强调的是,清末的大量报纸,尤其是官报都面临着经营不下去的局面。宣统三年七月十一日,直隶提学使司为申报事,“准海关道移开为移会事,现蒙宪台札开闰六月十五日准两江督院咨开”,据苏松太道禀称:“窃照各省所欠《(京津)泰晤士(报)》报费迭经蔡前道查明欠数,开折禀蒙分催拨解。嗣奉宪台先后转行江西、云南等省复文并准津海关道来咨”,大致均谓:“报已止寄,款难再拨。当由职道询据福参赞函复,定章、报价系按常年四季计算,并非按日核计,若半途停止,报价仍照全季算结,且各省停报公文,每有迟至数月后。始行奉到者报纸寄出何能收转?如果各省均以停报为言,不将欠钱找清,则此项报价从何取偿?亏累不堪设想仍请禀催照解”等语。^③

五、结语

作为清末新政的重要内容,《北洋官报》既是官方公报,也是新闻报刊,其派销的发行方式较之传统的邸报和同时期的民办报刊均有其特点。

首先,派销模式是对传统邸报传递方式的继承和发展,有助于更好地上情下达,起到影响舆论和开发民智的作用。邸报又称邸抄、阁抄、京报等,是古代中国报纸的统称,“起到传达中央政治中枢讯息给各地诸侯的桥梁作用”。^④中国传统邸报的发行模式是由中央政府统一编印,派驻各地的邮务负责发放,政府对邸报的发布也有具体的规定。《北洋官报》创办宗旨是“讲求政治学理,破锢习,浚智

① 《北洋官报》第2366期“公牍录要”栏目“本局禀请札催各州县积欠报价文并批”。

② 另见《北洋官报》第2876期“封面告白”栏目背面“钦命直隶等处承宣布政使司布政使加十级纪录二十次凌”条。

③ 《北洋官报》第2947期“法令公布”栏目“提学司传禀准无关宣布法令章程各报概不由官经销移局公布由”条。

④ 卓南生:《中国近代报业发展史(1815—1874)》,台北:正中书局1998年版,第1页。

识,期于上下通志”,^①而近代具有阅读能力的知识阶层对西书的接纳依然有限,他们阅读的重点是传统经典或者科举用书,对西式书报甚至有些抵触。士人思想的闭塞造成开风气之难。为了更好地“交通上下之志,使人人知新政新学为今日立国之必不可缓之务”,^②派销就成为最合适的方式。通过派销不仅保证销路,而且可以促使新政和政府文件最快捷地传达到各级政府和学校,从而起到更好地效果。

其次,《北洋官报》等的派销方式,在一定时间内为官报提供了资金来源,也在一定程度上有利于官报的发展。但从长远看,这种方式是不利于报刊发展的。近代报刊的一个突出特点就是旋起旋灭,其中的重要原因就是销路不畅,缺乏资金和经营不善。近代民办报刊的发行模式或者是自设发行机构,本地订户有送报员投送,外地订户通过邮政寄送;或者是通过“派报工会”等批发机构发行。但这种发行模式成效一般,除了分送常年订阅者外,送报人还得“挨家分送于各商店,然各商店并不欢迎,且有厉声色以饷之者,而此分送之人,则唯唯承受惟谨。乃届月终,复多方以善言乞取报资,多少即亦不论,几于沿门求乞无异”。^③为了解决发行困境,民办报刊非常羡慕官报的派销模式,汪康年主持《时务报》时,通过亲赴湖北为张之洞祝寿的方式促成其颁布《鄂督张飭全省官销〈时务报〉札》,从而实现《时务报》在湖北的官费派销。

当然,派销这种发行模式对北洋官报的发展也造成了严重的不利影响:《北洋官报》的派销数量很大,但由于各种原因拖欠报款的情况十分严重,虽然也采取了各种催缴方式,效果较差。而派销的政策便利又造成《北洋官报》对读者兴趣的忽视,从而未能采取当时民间报刊各种吸引读者的有效方式,不仅连年亏损,而且吸引力也迅速下降,最终不得不停办改制。

An Analyse on the Circulation of Gazette in Late Qing Dynasty: Based on *Peiyang Gazette*

Yang Lianxia

Abstract: *Peiyang Gazette* was one important part of the New Deal in Late Qing Dynasty, its start and circulation had been regarded as a typical template for the later, not only followed the former circulation channel of Ta Qing Post Office, Civil Post Service and courier station, but also utilized new channel of selling by apportion or by proxy. Based on the materials of its prescribe-purchase object, apportion number, additional purchase, arrears, and income transferring, this essay analyzed the ending of Government Gazette in Late Qing Dynasty influenced by its main circulation channel of apportion selling.

Key Words: *Peiyang Gazette*; Selling by Apportion; the Management of Newspapers

(责任编辑:高超群)

① 《北洋官报》第1期“序一”。

② 陈玉申:《晚清报业史》,济南:山东画报出版社2003年版,第289页。

③ 姚公鹤:《上海报业小史》,《东方杂志》第14卷第6号,1917年6月15日,第197页。